



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА

**Похвистнево
Самарской области**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 29.06.2012 № 1011

Об утверждении Программы повышения эффективности бюджетных расходов городского округа Похвистнево Самарской области на 2012-2014 годы

Во исполнение распоряжения Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 г. № 1101-р «Об утверждении Программы Правительства Российской Федерации по повышению эффективности бюджетных расходов на период до 2012 года» и Бюджетного послания Президента Российской Федерации Федеральному собранию от 29.06.2011 «О бюджетной политике в 2012-2014 годах», руководствуясь статьей 24 Устава городского округа, Администрация городского округа

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Программу повышения эффективности бюджетных расходов городского округа Похвистнево Самарской области на 2012-2014 годы (Приложение).
2. Разместить настоящее Постановление на официальном сайте Администрации городского округа в сети Интернет.
3. Контроль за исполнением настоящего Постановления возложить на заместителя главы по экономике и финансам Досову В.А.

Глава городского округа

В.М.Филипенко

О.А.Кирдяшева 21672

Утверждена
Постановлением Администрации
городского округа
Похвистнево Самарской области
от 29.06.2012 № 1011

ПРОГРАММА
**«Повышение эффективности бюджетных расходов
городского округа Похвистнево Самарской области
на 2012-2014 гг.»**

ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ
«Повышение эффективности бюджетных расходов городского округа
Похвистнево Самарской области на 2012-2014 гг.»

Наименование Программы	Программа «Повышение эффективности бюджетных расходов городского округа Похвистнево Самарской области на 2012-2014 гг.» (далее – Программа)
Основание для разработки Программы	Распоряжение Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 года № 1101-р «Об утверждении Программы Правительства Российской Федерации по повышению эффективности бюджетных расходов на период до 2012 года» и Бюджетное послание Президента Российской Федерации Федеральному собранию от 29.06.2011 «О бюджетной политике в 2012-2014 годах»
Заказчик Программы	Администрация городского округа Похвистнево Самарской области
Разработчик Программы	Финансовый отдел Управления по экономике и финансам Администрации городского округа Похвистнево Самарской области
Цель Программы	Повышение эффективности деятельности Администрации городского округа Похвистнево и её структурных подразделений по выполнению муниципальных функций и обеспечению потребностей жителей городского округа в муниципальных услугах, увеличению их доступности и качества, повышение качества управления муниципальными финансами городского округа Похвистнево
Задачи Программы	Направление «Обеспечение сбалансированности и устойчивости местных бюджетов» Задача 1. Обеспечение взаимосвязи стратегического и бюджетного планирования. Задача 2. Совершенствование системы управления муниципальным долгом. Задача 3. Обеспечение финансовой гибкости и ликвидности муниципального бюджета. Задача 4. Осуществление мониторинга кредиторской задолженности. Задача 5. Совершенствование системы управления муниципальным имуществом. Задача 6. Мобилизация доходов в бюджет городского

округа.

Направление «Внедрение программно-целевых принципов организации деятельности Администрации городского округа Похвистнево и её структурных подразделений»

Задача 7. Формирование программного бюджета и программной структуры расходов бюджета.

Задача 8. Утверждение порядка разработки муниципальных программ и совершенствование порядка разработки муниципальных и ведомственных целевых программ

Направление «Повышение эффективности распределения бюджетных средств»

Задача 9. Повышение качества и объективности планирования бюджетных ассигнований на основе нормативов затрат на оказание муниципальных услуг и содержание муниципального имущества

Задача 10. Совершенствование формы и порядка ведения реестра расходных обязательств

Направление «Развитие новых форм оказания и финансового обеспечения муниципальных услуг (реструктуризация бюджетного сектора)»

Задача 11. Совершенствование правового положения муниципальных учреждений и формирование муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг

Задача 12. Повышение прозрачности деятельности Администрации городского округа, её структурных подразделений и муниципальных учреждений по оказанию муниципальных услуг и соблюдению требований к их качеству

Направление «Оптимизация функций муниципального управления, повышение эффективности их обеспечения»

Задача 13. Повышение эффективности бюджетных расходов и качества финансового менеджмента

Задача 14. Мониторинг качества управления муниципальными финансами.

Направление «Совершенствование муниципального финансового контроля»

Задача 15. Применение мер принуждения за нарушения бюджетного законодательства

Задача 16. Повышение эффективности муниципального финансового контроля

Направление «Развитие информационной системы управления муниципальными финансами»:

	Задача 17. Модернизация муниципальной информационной системы управления общественными финансами
Сроки реализации Программы	2012-2014 годы
Исполнители программы	Администрация городского округа Похвистнево, её структурные подразделения и муниципальные учреждения
Ожидаемые результаты реализации Программы от	<ol style="list-style-type: none"> 1. Принятие (утверждение) нормативных правовых актов, аналитических записок и таблиц в соответствии с планом мероприятий по реализации Программы (план мероприятий, направленный на увеличение доходов бюджета городского округа Похвистнево, рост налогового потенциала и повышение эффективности расходов местного бюджета, на период 2012-2015 годов, утвержден постановлением Администрации городского округа от 04.05.2012 № 660); 2. Создание условий для перехода к программному бюджету; 3. Повышение прозрачности выделения бюджетных ассигнований на оказание муниципальных услуг, создание стимулов для экономии бюджетных средств и оказания услуг лучшего качества с меньшими издержками; 4. Повышение прозрачности деятельности муниципальных учреждений по оказанию платных услуг, а также заинтересованности муниципальных учреждений в увеличении масштабов деятельности, приносящей дополнительный легальный доход; 5. Приведение муниципального финансового контроля в соответствие с новыми требованиями бюджетного законодательства; 6. Повышение открытости и прозрачности бюджетного процесса для общества и бизнеса, создание условий для реализации общественного контроля над муниципальными финансами городского округа.
Система организации контроля за реализацией Программы	Контроль исполнения Программы осуществляет финансовый отдел Управления по экономике и финансам Администрации городского округа Похвистнево Самарской области

1. Текущая ситуация и проблемы в области повышения эффективности бюджетных расходов

Совершенствование бюджетного процесса и бюджетного учета в Российской Федерации, оптимизация межбюджетных отношений требует проведения ряда мероприятий, направленных на повышение качества и эффективности управления финансовыми ресурсами бюджета городского округа Похвистнево Самарской области (далее – городской округ).

На протяжении ряда лет предпринимаются меры, направленные на совершенствование управления общественными финансами, позволившие существенно улучшить социально-экономическое положение городского округа.

Основной целью проводимых преобразований является повышение качества бюджетных услуг путем повышения эффективности бюджетных расходов, совершенствования системы управления общественными финансами, улучшения социально-экономического положения городского округа.

С внедрением в 2005 году казначейской системы исполнения бюджета, кассовое обслуживание местного бюджета, а также учет операций со средствами бюджетных учреждений от приносящей доход деятельности, осуществляется Управлением по экономике и финансам Администрации городского округа с открытием лицевых счетов участникам бюджетного процесса в Администрации городского округа Похвистнево Самарской области.

Начиная с 2006 года в городском округе формируется реестр расходных обязательств на очередной финансовый год и плановый период, что позволяет четко отслеживать правовую обоснованность расходов местного бюджета.

В 2005 году внедрен программный комплекс автоматизации бюджетного процесса исполнения бюджета АС «Бюджет». Использование в работе данного программного продукта способствует повышению эффективности управления финансами, прозрачности и точности исполнения бюджетной отчетности.

В целях стимулирования экономических реформ, активизации процессов финансового оздоровления, содействия реформированию бюджетной сферы и бюджетного процесса, повышения эффективности бюджетных расходов городского округа, была разработана и утверждена Программа повышения эффективности бюджетных расходов городского округа Похвистнево Самарской области до 2012 года (постановление Администрации городского округа Похвистнево от 30.06.2011 №969).

В рамках реализации данной Программы созданы правовые основы для работы по повышению качества и доступности муниципальных услуг, сформированы правовые основы для внедрения бюджетирования, ориентированного на результат.

Сформирован перечень муниципальных услуг, предоставляемых муниципальными учреждениями, утвержден порядок по определению нормативных затрат на оказание муниципальными учреждениями городского округа муниципальных услуг.

Разработан механизм формирования и реализации ведомственных и долгосрочных целевых программ, реализуемых за счет средств бюджета, определены критерии оценки целевых программ.

В муниципальном образовании сформирована нормативная правовая база, регламентирующая процесс управления муниципальным долгом.

Появилась необходимость повышения эффективности работы администраторов доходов, принятия мер по расширению доходной базы бюджета городского округа. Выяснилось, что бюджетная политика достаточно слабо увязана со стратегическими целями и приоритетами социально-экономического развития, структура расходов бюджета не полностью соответствует целям и задачам социально-экономического развития.

Появилась необходимость повысить направленность бюджетного процесса на достижение поставленных целей и задач социально-экономического развития через усиление программной ориентированности бюджета.

Вступление в силу Федерального закона от 8 мая 2010 года № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» подразумевает принятие на уровне муниципального образования решений об оптимальных организационно-правовых формах учреждений для оказания муниципальных услуг и принятия значительного количества нормативных правовых актов, обеспечивающих указанный переход к новым формам учреждений.

Все вышеизложенное свидетельствует о необходимости дальнейшего повышения эффективности бюджетных расходов городского округа в 2012-2014 годах.

2. Цели и задачи Программы

Основной целью Программы является повышение эффективности деятельности Администрации городского округа, её структурных подразделений, муниципальных бюджетных и автономных учреждений по выполнению муниципальных функций и обеспечению потребностей граждан и общества в муниципальных услугах, увеличению их доступности и качества, реализации долгосрочных приоритетов и целей социально-экономического развития.

Для достижения данной цели необходимо решить следующие задачи, сгруппированные в отдельные направления Программы:

Направление «Обеспечение сбалансированности и устойчивости местных бюджетов»

Задача 1. Обеспечение взаимосвязи стратегического и бюджетного планирования.

Задача 2. Совершенствование системы управления муниципальным долгом.

Задача 3. Обеспечение финансовой гибкости и ликвидности муниципального бюджета.

Задача 4. Осуществление мониторинга кредиторской задолженности.

Задача 5. Совершенствование системы управления муниципальным имуществом.

Задача 6. Мобилизация доходов в бюджет городского округа.

Направление «Внедрение программно-целевых принципов организации деятельности Администрации городского округа Похвистнево и структурных подразделений»

Задача 7. Формирование программного бюджета и программной структуры расходов бюджета.

Задача 8. Утверждение порядка разработки муниципальных программ и совершенствование порядка разработки муниципальных и ведомственных целевых программ.

Направление «Повышение эффективности распределения бюджетных средств»:

Задача 9. Повышение качества и объективности планирования бюджетных ассигнований на основе нормативов затрат на оказание муниципальных услуг и содержание муниципального имущества.

Задача 10. Совершенствование формы и порядка ведения реестра расходных обязательств.

Направление «Развитие новых форм оказания и финансового обеспечения муниципальных услуг (реструктуризация бюджетного сектора)»:

Задача 11. Совершенствование правового положения муниципальных учреждений и формирование муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг.

Задача 12. Повышение прозрачности деятельности Администрации городского округа, её структурных подразделений и муниципальных учреждений по оказанию муниципальных услуг и соблюдению требований к их качеству.

Направление «Оптимизация функций муниципального управления, повышение эффективности их обеспечения»:

Задача 13. Повышение эффективности бюджетных расходов и качества финансового менеджмента.

Задача 14. Мониторинг качества управления муниципальными финансами.

Направление «Совершенствование муниципального финансового контроля»:

Задача 15. Применение мер принуждения за нарушения бюджетного Законодательства.

Задача 16. Повышение эффективности муниципального финансового контроля.

Направление «Развитие информационной системы управления муниципальными финансами»:

Задача 17. Модернизация муниципальной информационной системы управления общественными финансами.

3. Сроки и этапы реализации Программы

Программа реализуется в течение 2012-2014 годов без деления на этапы.

4. Перечень мероприятий по основным направлениям реализации Программы

4.1. Направление «Обеспечение сбалансированности и устойчивости местных бюджетов»

Задача 1. Обеспечение взаимосвязи стратегического и бюджетного планирования

Для устойчивого развития городского округа необходимо сочетание сбалансированности экономики, обеспечивающего качественное оказание муниципальных услуг.

Проведение предсказуемой и преемственной бюджетной политики, базирующейся на основных направлениях бюджетной и налоговой политики городского округа Похвистнево Самарской области на 2012-2014 годы, консервативном методе развития бюджета городского округа, служит важнейшей предпосылкой для обеспечения стабильности и соответствует долгосрочным целям социально-экономического развития городского округа и повышения качества жизни его населения.

Администрация городского округа ведет работу по внедрению программно-целевого бюджетирования.

Мероприятия:

1. Использование для целей бюджетного планирования консервативный экономический прогноз;
2. Обеспечение реалистичности и надежности экономических прогнозов, положенных в основу бюджетного планирования;
3. Обеспечение формирования местного бюджета с учетом долгосрочного прогноза основных параметров бюджетной системы;
4. Обеспечение снижения бюджетного дефицита, а также муниципального долга;
5. Разработка направлений по развитию собственной доходной базы;
6. Обеспечение полноты учета и прогнозирования финансовых и других ресурсов, которые могут быть направлены на решение вопросов местного значения (включая бюджетные ассигнования, налоговые льготы, муниципальное имущество);
7. Проведение систематического анализа и оценки рисков для местного бюджета, в том числе с учетом внешних факторов;
8. Обеспечение поддержания необходимых финансовых резервов.

В результате реализации мероприятий:

- будет налажена четкая система планирования бюджета городского округа на очередной финансовый год и плановый период;
- повысится обоснованность принимаемых решений с точки зрения требуемых бюджетных и иных связанных с ними ресурсов.

Задача 2. Совершенствование системы управления муниципальным долгом

Постановлением Похвистневской городской Думы от 20.04.2005 №50-210 утверждено Положение о муниципальном долге, которое регламентирует перечень возможных видов долговых обязательств бюджета городского округа, устанавливает максимальный срок заимствований, определяет понятие реструктуризация долга, устанавливает сумму расходов на обслуживание долга, условия предоставления муниципальных гарантий.

Учет долговых обязательств городского округа производится в муниципальной долговой книге. Муниципальная долговая книга ведется с учетом требований Бюджетного кодекса Российской Федерации и иных нормативных правовых актов. Постановлением Главы городского округа Похвистнево от 14.02.2006 № 203 утвержден Порядок составления и ведения муниципальной долговой книги городского округа Похвистнево Самарской области.

1. В 2010 году привлечен бюджетный кредит.
2. В 2010 -2011 годах привлечен кредит от кредитной организации.
3. В 2011- 2012 годах производится погашение кредита.
4. Просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

Совершенствование управления долговыми инструментами в городском округе предусматривает инвентаризацию и систематизацию информации об имеющихся долговых обязательствах.

Мероприятие:

- Разработка методики, определяющей наилучшие условия заимствования.

В результате этого предполагается снизить расходы на обслуживание долговых обязательств и проводить мониторинг условий предоставления кредитных ресурсов коммерческими банками.

Задача 3. Обеспечение финансовой гибкости и ликвидности городского округа Похвистнево

Финансовая гибкость бюджета городского округа достигается за счет функционирования эффективных механизмов адаптации бюджетной системы к меняющимся внутренним и внешним факторам. Важной составляющей является планирование временных кассовых разрывов.

В целях обеспечения стабильного и бесперебойного финансирования расходов бюджета городского округа, недопущения роста кредиторской задолженности Управлением по экономике и финансам Администрации городского округа (далее – Управление по экономике и финансам) осуществляется планирование временных кассовых разрывов в определенном периоде текущего финансового года, что позволяет своевременно привлекать источники финансирования временных кассовых разрывов.

Анализ факторов, влияющих на возникновение временных кассовых разрывов, показал, что основными причинами возникновения временных кассовых разрывов, являются:

- неравномерное (недостаточное) внутригодичное поступление доходов для финансирования запланированных расходов;
- крупные разовые выплаты из бюджета,
- сезонное увеличение расходов на выплату заработной платы и отпускных работникам, на подготовку организаций к осенне-зимнему периоду;
- увеличение расходов, связанных с софинансированием областных целевых программ и мероприятий.

В городском округе Похвистнево сформирована нормативно-правовая база, создающая условия для повышения финансовой гибкости и ликвидности бюджета городского округа. Она представлена следующими нормативными документами:

- постановление Главы городского округа Похвистнево от 29.01.2008 № 87 «Об утверждении порядка составления и ведения кассового плана и доведения предельных объемов финансирования до главных распорядителей, распорядителей и получателей средств бюджета городского округа Похвистнево Самарской области»;

- постановление Администрации городского округа от 21.12.2011 № 1940 «Об утверждении Порядка по определению нормативных затрат на оказание муниципальными бюджетными учреждениями городского округа Похвистнево Самарской области муниципальных услуг (выполнение работ) и Порядка определения нормативных затрат на содержание имущества муниципальных учреждений городского округа Похвистнево Самарской области»;

- постановление Главы городского округа от 16.01.2008 № 27 «Об утверждении «Порядка управления средствами на едином счете бюджета городского округа Похвистнево Самарской области при кассовом обслуживании исполнения бюджета городского округа».

Принятая нормативная правовая база позволяет:

- определять потребность в денежных средствах на лицевом счете бюджета городского округа для осуществления оплаты денежных обязательств в целом по городскому округу в любой период и выявить периоды образования кассовых разрывов;

- осуществлять планирование временных кассовых разрывов ежемесячно на основе финансовой отчетности об исполнении бюджета городского округа, данных по долговым обязательствам, прогнозных данных по поступлению доходов, кассового плана с учетом вносимых изменений;

- принимать своевременные меры по обеспечению финансирования расходных обязательств при возникновении периодов дефицита бюджетных ресурсов в течение финансового года.

Мероприятия:

1. Продолжить работу по планированию временных кассовых разрывов бюджета городского округа в новых условиях финансирования бюджетных учреждений в форме субсидий на выполнение муниципальных заданий;

2. Ведение кассового плана исполнения бюджета городского округа;

3. Прогнозирование временных кассовых разрывов, возникавших при исполнении бюджета, оценка причин и финансовых последствий их возникновения;

В результате реализации мероприятий:

- будет продолжена работа по осуществлению текущего контроля над расходами бюджета городского округа на стадии подготовки платежных документов получателями средств бюджета городского округа;

- повысится прозрачность исполнения бюджета и оперативность в получении информации об исполнении бюджета.

Задача 4. Осуществление мониторинга кредиторской задолженности

Кредиторская задолженность является неотъемлемым элементом функционирования финансово-бюджетной системы. Особое значение имеет своевременное отслеживание и урегулирование просроченной кредиторской задолженности муниципальных казенных, бюджетных и автономных учреждений. Данные мероприятия осуществляются Управлением по экономике и финансам.

Управлением по экономике и финансам ведется периодическая работа по инвентаризации и анализу кредиторской задолженности бюджета, а также казенных, бюджетных и автономных учреждений.

Проводимый анализ позволил в 2009-2011 годах не допустить превышение объема кредиторской задолженности до уровня среднемесячных расходов бюджета.

В результате проведенной работы наметилась устойчивая тенденция к полной ликвидации кредиторской задолженности по всем учреждениям.

Однако, принятая система урегулирования просроченной кредиторской задолженности муниципальных учреждений должна быть приведена в соответствие с требованиями реформы правового статуса муниципальных учреждений согласно Федерального закона от 8 мая 2010 года №83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» (далее - №83-ФЗ).

С 2012 года на территории городского округа функционирует 10 казенных учреждений, 8 бюджетных учреждений и 1 автономное учреждение.

В соответствии с частью 27 статьи 30 №83-ФЗ орган местного самоуправления, осуществляющий функции и полномочия учредителя бюджетного учреждения, при заключении трудового договора с руководителем бюджетного учреждения предусматривает в нем условие о расторжении трудового договора при наличии у бюджетного учреждения просроченной кредиторской задолженности, превышающей предельно допустимые значения, установленные органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя. В связи с этим принято постановление Администрации городского округа Похвистнево от 29.12.2010 № 2055 «О предельно допустимом значении просроченной кредиторской задолженности бюджетного учреждения городского округа Похвистнево Самарской области, превышение которого

влечет за собой расторжение трудового договора по инициативе работодателя в соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации с руководителем бюджетного учреждения городского округа Похвистнево Самарской области».

Правовой статус бюджетного учреждения предполагает, что собственник имущества бюджетного учреждения не несет ответственности по обязательствам бюджетного учреждения, т.е. исключается субсидиарная ответственность муниципального образования по обязательствам бюджетного учреждения.

Таким образом, с 2012 года в условиях функционирования муниципальных учреждений возникает необходимость правового урегулирования вопросов, связанных с принятием мер при возникновении кредиторской задолженности в учреждениях «нового» типа.

Мероприятия:

1. Внесение изменений в правовые акты городского округа с целью совершенствования системы мониторинга кредиторской задолженности муниципальных учреждений;

2. Проведение мониторинга кредиторской задолженности казенных, бюджетных и автономных учреждений городского округа.

В результате реализации мероприятий, эффективная система мониторинга кредиторской задолженности муниципальных учреждений городского округа получит свое дальнейшее развитие в соответствии с новыми принципами функционирования муниципальных учреждений, а также будет обеспечен дифференцированный подход к различным типам муниципальных учреждений городского округа, что позволит сохранить жесткий контроль над кредиторской задолженностью тех учреждений, по обязательствам которых бюджет городского округа несет ответственность.

Задача 5. Совершенствование системы управления муниципальным имуществом

Совершенствование системы управления муниципальным имуществом городского округа заключается в максимизации доходов бюджета городского округа от использования муниципального имущества и минимизации расходов на его содержание.

В городском округе сформирована нормативно-правовая база. Она представлена следующими нормативно-правовыми документами:

- постановление Похвистневской городской Думы от 16.02.2005 № 48-198 «Об утверждении Положения «О порядке управления и распоряжения муниципальной собственности муниципального образования – города Похвистнево Самарской области»;

- постановление Администрации городского округа Похвистнево от 31.12.2010 № 2076 «О порядке определения видов особо ценного движимого имущества муниципальных бюджетных учреждений городского округа Похвистнево»;

- постановление Администрации городского округа Похвистнево от 15.09.2011 № 1403 «Об утверждении порядка составления и утверждения

отчета о результатах деятельности муниципального учреждения городского округа Похвистнево Самарской области и об использовании закрепленного за ним имущества городского округа Похвистнево Самарской области».

В качестве основы для модернизации управления муниципальным имуществом рекомендуется использовать программно-целевой подход.

Программа совершенствования управления муниципальным имуществом может содержать также следующие комплексы мер:

- формирование и ведение реестра муниципального имущества;
- совершенствование муниципальных правовых актов, регулирующих вопросы предоставления в аренду муниципального имущества;
- совершенствование порядка управления и распоряжения земельными участками, находящимися в муниципальной собственности, в том числе образованными в счет не востребованных земельных долей, в рамках компетенции Администрации городского округа и её структурных подразделений;
- создание системы показателей оценки эффективности управления муниципальным имуществом.

Мероприятия:

1. Разработка муниципальной целевой программы совершенствования управления муниципальным имуществом;
2. Разработка системы показателей оценки эффективности управления муниципальным имуществом;
3. Совершенствование муниципальных правовых актов, регулирующих вопросы предоставления в аренду муниципального имущества, находящегося в собственности городского округа.

В результате решения данной задачи управление муниципальным имуществом городского округа будет производиться на основе обоснованной системы показателей оценки эффективности использования муниципального имущества.

Задача 6. Мобилизация доходов в бюджет городского округа Похвистнево

Повышению сбалансированности бюджета городского округа Похвистнево могут способствовать меры по совершенствованию прогнозирования доходной части бюджета, повышению собираемости земельного налога, оптимизации политики по предоставлению налоговых льгот.

Наличие плана по мобилизации доходов позволит улучшить показатели исполнения бюджета городского округа и повысить качество финансового планирования. План по мобилизации доходов позволит предусматривать требования по сокращению недоимки, сокращению дебиторской задолженности, повышению эффективности использования муниципального имущества (сдача в аренду имущества и земельных участков, продажа недвижимого и движимого имущества).

При прогнозировании доходов местного бюджета необходимо руководствоваться следующими принципами:

- прогнозирование доходов должно осуществляться на формализованной основе с использованием расчетов по каждому из основных видов доходов и индикаторов, отражающих состояние налогооблагаемой базы;

- при прогнозировании доходов необходимо осуществлять анализ динамики соответствующих поступлений за определённый период;

- необходимо учитывать изменения законодательного характера.

Необходимо предпринимать меры по развитию земельного рынка, повышению стоимости земельных участков (за счет благоустройства территории, территориального маркетинга). Кроме того, следует предусматривать меры по активизации процедуры документального оформления и постановки на кадастровый учет брошенных земельных участков и неиспользуемых земельных долей, которыми владеют пайщики, с последующим выставлением их на инвестиционные торги.

Мероприятие:

1. Инвентаризация и оценка потенциала повышения собираемости земельного налога в результате осуществления мероприятий по кадастровой оценке земель.

В результате реализованных мероприятий предполагается сократить недоимку, повысить эффективность использования муниципального имущества, повысить собираемость доходов.

4.2. Направление «Внедрение программно-целевых принципов организации деятельности органов местного самоуправления»

Задача 7. Формирование программного бюджета и программной структуры расходов бюджета

Программно-целевые методы планирования на территории городского округа реализуются путем применения долгосрочных целевых программ, реестра расходных обязательств

Данный метод позволяет оптимизировать ограниченные ресурсы бюджета городского округа, повысить результативность и качество предоставляемых услуг.

В городском округе проведена определенная работа по внедрению программно-целевых принципов.

Вместе с тем уже сейчас, когда имеется определённый опыт применения новых инструментов, перед органами власти встают новые задачи по повышению эффективности бюджетных расходов. В перспективе, программная структура расходов бюджета должна охватывать большую часть расходов бюджета городского округа.

Для реализации изложенных подходов потребуется:

1) усовершенствовать утвержденные положения о муниципальных целевых программах, о разработке, утверждении и реализации ведомственных целевых программ, определить порядок разработки, утверждения, реализации и оценки эффективности программ;

2) организовать подготовку проектов программ с отражением в них, в том

числе следующих основных вопросов:

обоснование цели и задач программы, ее вклада в достижение (реализацию) целей (приоритетов) социально-экономического развития городского округа Похвистнево;

анализ исходной ситуации, сложившихся и прогнозируемых тенденций, основных проблем в соответствующей сфере;

прогноз конечных результатов реализации программы, характеризующих целевое состояние, изменение состояния уровня и качества жизни населения, социальной сферы, экономики, общественной безопасности, степени реализации других общественно значимых интересов и потребностей в соответствующей сфере;

сроки реализации программы в целом, основные этапы и сроки их реализации с указанием промежуточных показателей;

основные меры правового регулирования в соответствующей сфере, направленные на достижение цели и (или) конечных результатов реализации программы, с обоснованием основных положений и сроков принятия проектов нормативных правовых актов, разрабатываемых на первом этапе ее реализации;

3) определить порядок планирования объемов бюджетных ассигнований бюджета городского округа Похвистнево на реализацию программ на среднесрочный период с учетом необходимости его увязки с бюджетным процессом.

Мероприятие:

1. Формирование программной структуры расходов бюджета городского округа.

Ожидаемый эффект от решения данной задачи заключается в следующем:

- налаживание системы планирования бюджета городского округа на основе принципов программного бюджетирования;
- совершенствование нормативной правовой базы в части бюджетного планирования в городском округе.

Задача 8. Утверждение порядка разработки муниципальных программ и совершенствование порядка разработки муниципальных и ведомственных целевых программ

Основным инструментом обеспечения взаимосвязи стратегического и бюджетного планирования является программно-целевой принцип. В настоящее время в городском округе программно-целевой принцип реализуется через систему муниципальных целевых и ведомственных целевых программ.

Большая работа по разработке нормативных правовых актов о разработке, реализации и оценке долгосрочных целевых программ городского округа, мероприятия по активизации перехода на программный метод формирования бюджета были проделаны в ходе реализации Программы повышения эффективности бюджетных расходов городского округа Похвистнево Самарской области до 2012 года.

В качестве контроля за реализацией долгосрочных целевых программ проводится ежегодный мониторинг их реализации.

Дальнейшее совершенствование порядка разработки муниципальных и ведомственных целевых программ должно соответствовать следующим направлениям:

- формирование целевых программ исходя из четко определенных целей социально-экономического развития городского округа и индикаторов их достижения;

- установление для целевых программ, как правило, измеримых результатов, во-первых, характеризующих удовлетворение потребностей внешних потребителей (конечных результатов) и, во-вторых, характеризующих объемы и качество оказания муниципальных услуг;

- наделение Администрации городского округа и её структурных подразделений, осуществляющих управление долгосрочными и (или) ведомственными целевыми программами, полномочиями, необходимыми и достаточными для достижения целей программ;

- проведение регулярной оценки эффективности реализации долгосрочных и ведомственных целевых программ с возможностью их корректировки или досрочного прекращения, а также привлечение к ответственности должностных лиц в случае неэффективной реализации программ.

Мероприятия:

1. Определение новых проектов долгосрочных и ведомственных целевых программ;

2. Разработка ведомственных целевых программ.

В результате выполнения мероприятий по совершенствованию процедур формирования и реализации целевых программ будет обеспечено:

- достижение приоритетных целей и решения задач развития городского округа с помощью реализаций ведомственных и долгосрочных целевых программ;

- сокращение бюджетных расходов на финансирование программ, не соответствующих приоритетам социально-экономического развития городского округа с низким уровнем эффективности и рейтинга.

4.3. Направление «Повышение эффективности распределения бюджетных средств»

Задача 9. Повышение качества и объективности планирования бюджетных ассигнований на основе нормативов затрат на оказание муниципальных услуг и содержание муниципального имущества

Реформирование системы муниципального управления в целях повышения эффективности бюджетных расходов затронуло в последнее время практически все аспекты бюджетной системы. И если ранее реформирование в большей степени ориентировалось на создание стройной системы муниципальных финансов с точки зрения организации управления, то в последнее время на передний план выходят проблемы качества предоставления и обоснованности финансового обеспечения муниципальных услуг. При этом особое внимание

стало уделяться вопросам удовлетворённости населения получаемыми муниципальными услугами.

Основными целями работы по данному направлению являются:

- повышение доступности и качества муниципальных услуг;
- оптимизация бюджетной сети;
- улучшение материально-технической базы муниципальных учреждений.

В городском округе работа над совершенствованием практики предоставления муниципальных услуг началась в 2011 году.

Разработано и принято постановление Администрации городского округа от 30.12.2010 № 2064 «О порядке формирования муниципального задания в отношении муниципальных бюджетных и казенных учреждений и финансового обеспечения выполнения муниципального задания».

Для определения расчётно-нормативных затрат на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) подведомственными муниципальными учреждениями принято постановление Администрации городского округа от 21.12.2011 № 1940 «Об утверждении Порядка по определению нормативных затрат на оказание муниципальными бюджетными учреждениями городского округа Похвистнево Самарской области муниципальных услуг (выполнение работ) и Порядка определения нормативных затрат на содержание имущества муниципальных учреждений городского округа Похвистнево Самарской области».

Указанные нормативные правовые акты должны получить дальнейшее развитие в соответствии с логикой проводимой реструктуризации бюджетной сети.

Мероприятия:

1. Разработка порядка определения нормативных затрат на оказание муниципальных услуг и нормативных затрат на содержание имущества, переданного на праве оперативного управления муниципальным учреждениям.

2. Внесение изменений в Порядок определения нормативных затрат на оказание муниципальных услуг в рамках муниципальных заданий и нормативных затрат на содержание недвижимого и особо ценного движимого имущества, закрепленного за муниципальными учреждениями по всем отраслям бюджетной сферы.

3. Утверждение размеров нормативных затрат на оказание муниципальных услуг, на содержание имущества, переданного на праве оперативного управления муниципальным учреждениям, на содержание недвижимого и особо ценного движимого имущества, закрепленного за муниципальными учреждениями на очередной финансовый год.

Ожидаемый эффект от реализации Программы по данному направлению будет заключаться в следующем:

- повышение удовлетворённости населения качеством и доступностью предоставляемых муниципальных услуг в городском округе за счёт установления чётких требований к качеству и созданию новых организационно-правовых форм предоставления услуг;

- оптимизация структуры расходов на финансирование предоставления муниципальных услуг за счёт внедрения нормативов затрат на оказание услуг;
- повышение мотивации и заинтересованности специалистов муниципальных учреждений к повышению качества и доступности муниципальных услуг за счёт изменения подходов к управлению муниципальными учреждениями.

Задача 10. Совершенствование формы и порядка ведения реестра расходных обязательств

В настоящее время в городском округе реестр расходных обязательств формируется в соответствии с постановлением Главы городского округа Похвистнево от 13.09.2005 № 135 «О порядке ведения реестра расходных обязательств городского округа Похвистнево Самарской области» с учетом изменений, внесенных постановлением Главы городского округа Похвистнево от 02.06.2008 № 731.

Учет расходных обязательств ведется отдельно по обязательствам, исполняемым за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита бюджета городского округа, и обязательствам, исполняемым за счет средств федерального и областного бюджетов.

Принятие Федерального закона № 83-ФЗ и Федерального закона от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» потребовало внести в 2012 году корректировки в форму реестра. Внесены поправки, связанные с введением учреждений нового типа «казенные учреждения», «бюджетные учреждения» и «автономные учреждения».

Мероприятия:

1. Уточнение формы и порядка ведения реестра расходных обязательств;
2. Введение механизма корректировки (пересчета) объемов действующих расходных обязательств.

В результате решения данной задачи:

- реестр расходных обязательств будет согласован с перечнями муниципальных услуг;
- принятие решений о новых расходных обязательствах будет основываться на целях социально-экономического развития городского округа.

4.4. Направление «Развитие новых форм оказания и финансового обеспечения муниципальных услуг (реструктуризация бюджетного сектора)»

Задача 11. Совершенствование правового положения муниципальных учреждений и формирование муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг

В городском округе существует разветвленная сеть бюджетных учреждений, которая была сформирована в принципиально иных социально-экономических условиях и практически не претерпела каких-либо

значительных изменений. Основная доля муниципальных учреждений сосредоточена в сфере культуры.

В существующем правовом статусе у организаций отсутствуют стимулы к оптимизации и повышению эффективности собственной деятельности, финансирование из местного бюджета осуществляется вне зависимости от объема и качества оказываемых услуг. Планирование бюджетных ассигнований осуществляется по большей части методом индексации существующих расходов с сохранением их структуры в неизменном виде.

В бюджетном финансировании необходимо сместить акценты - средства бюджета должны направляться не на то, чтобы поддерживать функционирование учреждения как юридического лица, а на то, чтобы обеспечить каждому гражданину право на получение бесплатной (либо частично платной) услуги необходимого качества.

Были разработаны и утверждены перечни муниципальных услуг в области образования, молодежной политики, культуры и физической культуры, по которым должен производиться учет потребности в их предоставлении, утверждены стандарты их качества, создана система мониторинга качества предоставляемых услуг, утвержден порядок, регламентирующий применение этой системы на практике.

Одним из этапов бюджетной реформы является реализация положений принятого Федерального закона №83-ФЗ, который вносит существенные изменения в ряд законодательных актов, регулирующих деятельность некоммерческого сектора, и задает новые правовые и экономические условия работы государственных и муниципальных учреждений.

Развитию новых форм оказания муниципальных услуг способствует реформирование муниципальной бюджетной сети путем изменения статуса муниципальных учреждений, оптимизации структуры их штатных расписаний в части сокращения управленческого персонала, повышения эффективности использования имущества, находящегося в оперативном управлении муниципального учреждения.

Кроме того, в целях реализации программы эффективности бюджетных расходов необходимо провести по единообразной методологии и на периодической основе сравнительную оценку потребности в предоставляемых и фактически предоставленных бюджетных и муниципальных услугах в разрезе социально значимых отраслей - образования, культуры, физической культуры и спорта.

Создание системы учета потребности в предоставляемых бюджетных и муниципальных услугах и учета результатов оценки при формировании расходов на очередной финансовый год обеспечит повышение эффективности социальных расходов местного бюджета, а ежегодная инвентаризация состояния материально-технической базы муниципальных учреждений выявит уровень соответствия ее требованиям к качеству предоставления муниципальных услуг.

В ходе реализации Программы Администрация городского округа и её структурные подразделения на основе утвержденных перечней муниципальных услуг разработают муниципальные задания на их оказание.

Факторы, влияющие на отклонение фактических объемов оказания муниципальной услуги, а также характеристика перспектив выполнения муниципального задания в соответствии с планируемыми объемами и качеством будут являться основанием для пересмотра и корректировки показателей муниципального задания, как в течение текущего финансового года, так и на очередной финансовый год.

Мероприятия:

1. Проведение оценки утвержденного реестра (перечня) муниципальных услуг на полноту и обоснованность его содержания, включение в состав реестра (перечня) раздел «Муниципальные работы»;

2. Детализация нормативов финансового обеспечения оказания муниципальных услуг в целях наиболее полного учета особенностей оказания каждой муниципальной услуги;

3. Проведение сравнительной оценки потребности в предоставляемых муниципальных услугах юридическим и физическим лицам (отдельно по видам услуг) и фактически предоставленных муниципальных услуг юридическим и физическим лицам за последние три отчетных года и текущий финансовый год;

4. Проведение ежегодной оценки возможности смены типа муниципальных учреждений и (или) предоставления муниципальных услуг юридическим и физическим лицам иными некоммерческими организациями;

5. Формирование муниципальных заданий в отношении муниципальных услуг, оказываемых муниципальными учреждениями всех типов.

В результате решения данной задачи:

- повысится подотчетность деятельности муниципальных учреждений городского округа различного типа по выполнению муниципального задания на оказание услуг (по объему и качеству услуг);

- повысится обоснованность выделения бюджетных ассигнований на оказание муниципальных услуг муниципальными учреждениями городского округа всех типов.

Задача 12. Повышение прозрачности деятельности Администрации городского округа, её структурных подразделений и муниципальных учреждений по оказанию муниципальных услуг и соблюдению требований к их качеству

Открытость и прозрачность деятельности Администрации городского округа, её структурных подразделений и муниципальных учреждений является важнейшей составляющей, обеспечивающей возможность общественного контроля за эффективностью реализации полномочий Администрации городского округа, её структурных подразделений и муниципальных учреждений по оказанию муниципальных услуг и соблюдению требований к их качеству.

В целях обеспечения прозрачности и доступности информации о бюджетном процессе городского округа в соответствии с постановлением Администрации городского округа Похвистнево от 28.03.2011 № 356 «О системе обновления сайта Администрации городского округа Похвистнево» нормативно – правовые акты Администрации городского округа, касающиеся деятельности Администрации городского округа и её структурных подразделений размещаются на официальном сайте Администрации городского округа Похвистнево и публикуются в газете «Похвистневский вестник».

В целях дальнейшего повышения прозрачности деятельности Администрации городского округа, её структурных подразделений и муниципальных учреждений, на официальном сайте городского округа опубликованы перечни муниципальных услуг, порядок оказания муниципальных услуг, категории потребителей, а также муниципальные задания на оказание муниципальных услуг.

Мероприятия:

1. Размещение перечней муниципальных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) находящимися в ведении Администрации городского округа и структурных подразделений муниципальными учреждениями в качестве основных видов деятельности, на официальном сайте Администрации городского округа;

2. Размещение муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг и отчетов об их выполнении на официальном сайте Администрации городского округа;

3. Размещение на официальном сайте Администрации городского округа информации о размере платы, порядке ее взимания и порядке оказания услуг.

В результате решения данной задачи:

- повысится прозрачность деятельности Администрации городского округа, её структурных подразделений и муниципальных учреждений различного типа по выполнению муниципального задания на оказание услуг (по объему и качеству услуг);

- укрепитесь действенность и эффективность общественного контроля над деятельностью муниципальных учреждений по оказанию муниципальных услуг и соблюдению требований к их качеству.

4. Размещение ежеквартальных отчетов по исполнению муниципального задания (с учётом физических показателей).

Направление «Оптимизация функций муниципального управления, повышение эффективности их обеспечения»

Задача 13. Повышение эффективности бюджетных расходов и качества финансового менеджмента в Администрации городского округа, её структурных подразделениях и муниципальных учреждениях

В городском округе проведена определенная работа по повышению эффективности бюджетных расходов и качества финансового менеджмента, в том числе:

- сформирован реестр муниципальных услуг;
- приняты административные регламенты выполнения муниципальных функций структурными подразделениями Администрации городского округа.

Вместе с тем, в соответствии с изменяющимся федеральным законодательством в контексте настоящей Программы и в целях развития административной реформы необходимо уделить внимание повышению эффективности бюджетных расходов по структурным подразделениям Администрации городского округа.

В целях совершенствования деятельности Администрации городского округа и её структурных подразделений, необходимо принятие плана повышения эффективности бюджетных расходов подразделений Администрации городского округа Похвистнево.

Планы повышения эффективности бюджетных расходов должны учитывать отраслевую специфику конкретного подразделения Администрации городского округа и способствовать повышению качества финансового менеджмента.

Мероприятие:

1. Внедрение процедуры оценки качества финансового вложения по каждому мероприятию.

В результате решения данной задачи будет продолжаться совершенствование методики оценки качества финансового менеджмента Администрации городского округа и её структурных подразделений.

Задача 14. Мониторинг качества управления муниципальными финансами

Данное направление программы предполагает продолжение реализации административной реформы.

Введение понятия «финансовый менеджмент», а также разработка методики оценки эффективности деятельности структурных подразделений Администрации городского округа, являющихся распорядителями бюджетных средств, по осуществлению ими возложенных функций позволит соотнести возложенные функции с поставленными задачами. Кроме того, разработка планов по повышению эффективности финансового менеджмента будет способствовать расширению инструментов управления бюджетными ресурсами.

Для стимулирования повышения эффективности деятельности Администрации городского округа и её структурных подразделений необходимо разработать методику оценки эффективности их деятельности.

Данная методика должна основываться на показателях, на которые Администрация городского округа и её структурные подразделения могут оказывать непосредственное влияние, не должна содержать негативных

стимулов, приводящих к ориентации на формальное достижение показателей в ущерб повышению качества жизни населения городского округа.

Мониторинг необходимо проводить ежеквартально на основе бюджетной отчетности, представляемой распорядителями бюджетных средств. При его проведении учитываются качество финансового планирования распорядителями средств бюджета городского округа и подведомственной сети учреждений, исполнения бюджета по доходам и расходам, системы учета и отчетности.

Мероприятие:

1. Внедрение системы мониторинга оценки качества финансового менеджмента, осуществляемого Администрацией городского округа и её структурными подразделениями.

В результате решения данной задачи:

- будет создана система мониторинга качества финансового менеджмента;
- повысится ответственность Администрации городского округа и её структурных подразделений за результаты деятельности подведомственной отрасли за счет реализации предусмотренных мер по результатам проводимой оценки.

Направление «Совершенствование муниципального финансового контроля»

Задача 15. Применение мер принуждения за нарушения бюджетного законодательства

В настоящее время Бюджетный кодекс Российской Федерации предусматривает более 20 оснований для применения мер принуждения за нарушения бюджетного законодательства, в то же время ответственность за нарушения бюджетного законодательства устанавливается и Кодексом об административных правонарушениях Российской Федерации. Также введена уголовная ответственность за нецелевое использование бюджетных средств, что подтверждает высокую значимость ответственности за соблюдение бюджетного законодательства.

В соответствии с пунктом 2 статьи 72 и пунктом 5 статьи 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации муниципальные контракты заключаются и оплачиваются в пределах лимитов бюджетных обязательств.

В случае заключения контрактов на суммы, выходящие за пределы выделенных лимитов, в соответствии с Порядком исполнения бюджета по расходам, утвержденного Постановлением Администрации городского округа от 30.01.2008 № 100 к получателям бюджетных мер применяется такая мера принуждения, как приостановление санкционирования оплаты денежных обязательств.

Однако, механизм возмещения средств, израсходованных незаконно или нецелевым способом, в настоящее время на территории городского округа не разработан.

Кроме того, в целях обеспечения надлежащего финансового контроля необходимо принять правовой акт, регламентирующий процедуры возмещения средств бюджета городского округа, израсходованных незаконно или не по целевому назначению.

Мероприятие:

1. Разработка порядка возмещения средств бюджета городского округа, израсходованных незаконно или не по целевому назначению.

В результате решения данной задачи сократится число случаев нарушения бюджетного законодательства, связанных с нецелевым или незаконным расходованием бюджетных средств, а также с превышением лимитов бюджетных обязательств при заключении муниципальных контрактов.

Задача 16. Повышение эффективности муниципального финансового контроля

Необходимость приведения системы муниципального финансового контроля в соответствие с новыми требованиями законодательства обусловлена необходимостью учета различий между механизмами финансового обеспечения казенных, бюджетных и автономных учреждений.

Муниципальный финансовый контроль за деятельностью казенных учреждений (за исключением финансируемых на основе муниципального задания на оказание муниципальных услуг или выполнение муниципальных работ) не претерпит значительных изменений в сравнении с контролем над получателями бюджетных средств. Такой контроль будет, прежде всего, заключаться в мониторинге бюджетной отчетности и исполнения сметы и плана финансово-хозяйственной деятельности.

Муниципальный финансовый контроль за деятельностью бюджетных и автономных учреждений должен осуществляться в форме контроля над использованием субсидий в соответствии с условиями и целями, определенными при предоставлении указанных средств из муниципального бюджета.

В рамках реализации программы будет оптимизирована система взаимодействия подразделений Администрации городского округа при реализации муниципального финансового контроля посредством разработки порядков осуществления Управлением по экономике и финансам муниципального финансового контроля в отношении муниципальных учреждений.

В порядке осуществления муниципального финансового контроля казенных, бюджетных и автономных учреждений рекомендуется учесть положения Приказа Министерства финансов Российской Федерации от 30 сентября 2010 года № 114н «Об общих требованиях к порядку составления и утверждения отчета о результатах деятельности государственного (муниципального) учреждения и об использовании закрепленного за ним государственного (муниципального) имущества».

Мероприятия:

1. Внесение изменений и дополнений в действующие нормативные правовые акты Администрации городского округа в сфере муниципального финансового контроля;

2. Осуществление проверок состояния ведомственного контроля у распорядителей бюджетных средств;

3. Определение порядка размещения информационных материалов о результатах финансового контроля.

В результате решения данной задачи будут решены вопросы по:

- внедрению новых подходов к организации муниципального финансового контроля, который будет направлен, в первую очередь, на предотвращение нарушений бюджетного законодательства, на контроль законности, экономности, результативности и эффективности использования средств бюджета городского округа;

- выработке четких критериев эффективности и результативности, открытости информации о результатах проведения контрольных мероприятий, которые станут побудительными мотивами для укрепления финансово-бюджетной дисциплины руководителями муниципальных учреждений;

- внедрению системы внутреннего контроля, что позволит повысить эффективность деятельности муниципальных учреждений, снизить риски совершения ошибок.

4.7. Направление «Развитие информационной системы управления муниципальными финансами»

Задача 17. Модернизация муниципальной информационной системы управления общественными финансами

Современное развитие отношений в сфере общественных финансов предъявляет новые требования к составу и качеству информации о финансовой деятельности публично-правовых образований, а также к открытости информации о результатах их деятельности.

Повышение качества управления муниципальными финансами обусловлено обладанием и использованием объективной, своевременной и достоверной информации о финансовых потоках бюджета городского округа. Обладание такой информацией невозможно без построения интегрированного информационного пространства всех участников бюджетного процесса.

Современное развитие отношений в сфере муниципальных финансов предъявляет новые требования к составу, качеству и открытости информации о финансовой деятельности Администрации городского округа, её структурных подразделениях и муниципальных учреждениях.

Модернизация муниципальной информационной системы предполагает формирование информационной сети, обеспечивающей оперативное взаимодействие всех участников бюджетного процесса, межведомственный электронный документооборот, доступ к единой базе данных. В этой сфере рекомендуется обеспечить информационную открытость бюджетного процесса

для доступа заинтересованных лиц посредством публикации материалов, расчётов в сети Интернет в свободном доступе.

Мероприятия:

1. Объединение информационной системы по исполнению бюджета с системой бюджетного планирования, ведения реестра расходных обязательств, системой планирования и размещения муниципального заказа, заказа для нужд бюджетных учреждений;

2. Повышение квалификации работников Администрации городского округа и структурных подразделений с целью приобретения компетенций в сфере использования специализированных программных продуктов, применения современных информационных технологий;

3. Разработка регламентов (внесение изменений в действующие регламенты и правовые акты), устанавливающих сроки размещения и публикации материалов в сети Интернет;

4. Расширение сферы применения системы электронного документооборота.

Решение данной задачи позволить обеспечить:

- оперативный контроль со стороны управления финансов за бюджетным процессом;

- получение в режиме реального времени оперативной отчетности об исполнении всех бюджетов;

- повысит доступность информации о финансовой деятельности Администрации городского округа, её структурных подразделений и муниципальных учреждений.

5. Ожидаемые результаты реализации и оценка эффективности мероприятий программы

В ходе реализации Программы будут получены следующие непосредственные результаты:

- принятие (утверждение) нормативных правовых актов, подготовка аналитических записок и таблиц в соответствии с планом мероприятий по реализации Программы;

- создание условий для перехода к программному бюджету;

- повышение прозрачности выделения бюджетных ассигнований на оказание муниципальных услуг, создание стимулов для экономии бюджетных средств и оказания услуг лучшего качества с меньшими издержками;

- повышение эффективности расходов бюджета на мероприятия по повышению энергетической эффективности;

- повышение прозрачности деятельности муниципальных учреждений по оказанию платных услуг, а также заинтересованность муниципальных учреждений в увеличении масштабов деятельности, приносящей дополнительный легальный доход;

- приведение в соответствие с новыми требованиями бюджетного законодательства муниципального финансового контроля;

- повышение открытости и прозрачности бюджетного процесса для общества и бизнеса, создание условий для реализации общественного контроля над муниципальными финансами городского округа.

Проведение оценки эффективности мероприятий Программы состоит в сопоставлении фактического значения каждого показателя и планового значения показателя. На основе динамики значений показателей формируется заключение об эффективности или неэффективности мероприятий Программы. Показатели, изменение значений которых свидетельствует об ухудшении ситуации, используются для дальнейшего анализа причин неэффективности реализации отдельных направлений и мероприятий Программы. Важнейшие целевые индикаторы и показатели эффективности Программы показаны в приложении № 1.

6.Механизм управления и система контроля за исполнением Программы

Контроль исполнения Программы осуществляет Управление по экономике и финансам. Контроль за исполнением Программы осуществляется в формах мониторинга выполнения мероприятий Программы (текущий контроль).

В рамках реализации Программы будет обеспечено публичное раскрытие информации о планах, условиях и результатах реализации программных мероприятий. Это обеспечит контроль за реализацией Программы со стороны общества, повысит ответственность Администрации городского округа и её структурных подразделений.

Приложение N 1
к программе
"Повышение эффективности
бюджетных расходов
городского округа Похвистнево
Самарской области на 2012-2014 годы»

**Важнейшие целевые индикаторы
и показатели эффективности Программы по мероприятиям**

N п/п	Мероприятие	Целевой индикатор, показатель	Единица измерения	Показатели эффективности реализации Программы		
				2012 г.	2013 г.	2014 г.
1.	Мониторинг просроченной задолженности по долговым обязательствам городского округа по состоянию на 01.01.2013 (01.01.2014, 01.01.2015) г.	Просроченная задолженность по долговым обязательствам	тыс. руб.	0	0	0
2.	Оценка отношения дефицита бюджета городского округа к доходам без учета объема безвозмездных поступлений по итогам исполнения бюджета за 2012 год	Аналитический материал (анализ отчета об исполнении бюджета)	да/нет	нет	нет	да
3.	Анализ и совершенствование существующего порядка мониторинга кредиторской задолженности муниципальных учреждений	Постановление Администрации	да/нет	нет	да	да
4.	Инвентаризация кредиторской задолженности в разрезе казенных, бюджетных и автономных учреждений и по источникам ее возникновения по состоянию на 01.01.2013 (01.01.2014) г., анализ причин возникновения просроченной кредиторской задолженности и проведение мероприятий по ее сокращению	Аналитический материал	да/нет	нет	да	да
5.	Оценка доли муниципальных учреждений, информация о результатах деятельности которых за отчетный год	Доля муниципальных	%	100	100	100

	размещена в сети Интернет, по состоянию на 01.01.2012 (01.01.2013, 01.01.2014) г.	учреждений, информация о результатах деятельности которых за отчетный год размещена в сети Интернет				
6.	Формирование муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг по утвержденному перечню, в том числе установление показателей качества	Утверждение муниципальных заданий	да/нет	да	да	да
7.	Публикация на официальном сайте Администрации городского округа информации о бюджетном процессе	Публикация на сайте Администрации	да/нет	да	да	да
8.	Разработка перечня целевых программ, которыми будет охвачена основная часть расходов бюджета	Перечень целевых программ	да/нет	да	да	да
9.	Оценка доли расходов бюджета городского округа в рамках целевых программ за 2012 (2013, 2014) год к общему объему расходов	Аналитический материал	%	30	50	60
10.	Формирование бюджета городского округа на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов	Проект решения Думы городского округа	да/нет	да	да	да