



**АДМИНИСТРАЦИЯ
ГОРОДСКОГО ОКРУГА
Похвистнево
Самарской области
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 31.10.2017 № 1315

**Об Основных направлениях
бюджетной и налоговой политики
бюджета городского округа Похвистнево
Самарской области на 2018 год и на
плановый период 2019 и 2020 годов**

В соответствии со ст. 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и ст.14 Положения о бюджетном процессе в городском округе Похвистнево Самарской области, утвержденного решением Думы городского округа от 19.09.2012 № 28-192, Администрация городского округа Похвистнево Самарской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Основные направления бюджетной и налоговой политики бюджета городского округа Похвистнево Самарской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов (Приложение).
2. Разместить настоящее постановление на официальном сайте Администрации городского округа Похвистнево Самарской области.
3. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заместителя Главы городского округа по экономике и финансам, руководителя Управления по экономике и финансам Администрации городского округа Похвистнево Самарской области Герасимичеву С.Н.

И.о.Главы городского округа

Е.Д Войтехович 8(84656)27604

Н.Н.Вазлёв

Приложение
к постановлению Администрации
городского округа Похвистнево
Самарской области
от 31.10.2017 № 1315

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
бюджетной и налоговой политики бюджета городского округа
Похвистнево Самарской области на 2018 год и на плановый период 2019 и
2020 годов

Основные направления бюджетной и налоговой политики бюджета городского округа Похвистнево Самарской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов (далее - Основные направления) определяют основные цели, задачи и направления бюджетной и налоговой политики и являются основой для составления проекта бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов.

Основные направления разработаны в соответствии со статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - Бюджетный кодекс), ст.16 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьей 14 Положения о бюджетном процессе в городском округе Похвистнево Самарской области, утвержденного решением Думы городского округа от 19.09.2012 № 28-192.

Бюджетная политика направлена на приоритетное исполнение поручений и указов Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года, определяет основные ориентиры и стратегические цели развития бюджета городского округа Похвистнево Самарской области на трехлетний период, основные подходы к формированию бюджета на 2018 – 2020 годы, отражает основные цели, задачи и приоритеты, определенные в:

- Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 01 декабря 2016 года;
- Послании Губернатора Самарской области от 19 декабря 2016 года Самарской Губернской Думе;
- Федеральном законе от 8 мая 2010 года № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи

с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений»;

- Федеральном законе от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»;

- Федеральном законе от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Итоги реализации бюджетной и налоговой политики в 2015 -2017 годах

Основными итогами реализации основных направлений бюджетной и налоговой политики за предыдущие периоды являются:

- обеспечение текущей сбалансированности и устойчивости местного бюджета;

- увеличение доходности муниципального имущества, осуществление муниципального земельного контроля;

- продолжение работы, направленной на повышение собираемости платежей в местный бюджет, проведение претензионной работы с неплательщиками, осуществление мер принудительного взыскания задолженности;

- привлечение в местный бюджет дополнительных межбюджетных трансфертов из федерального и областного бюджетов на условиях софинансирования для решения вопросов местного значения;

- формирование муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в соответствии с ведомственными перечнями муниципальных услуг (работ), установленными на основе базовых (отраслевых) перечней государственных и муниципальных услуг и работ, планирование и распределение бюджетных средств на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) с соблюдением общих требований, утвержденных федеральными органами исполнительной власти;

- создание нормативной базы в сфере планирования и нормирования закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

- обеспечение полного и своевременного исполнения долговых обязательств местного бюджета при безусловном соблюдении ограничений бюджетного законодательства Российской Федерации, использование возможностей минимизации расходов на обслуживание муниципального долга городского округа Похвистнево.

Динамика основных показателей местного бюджета за 2015-2017 годы

	2015 год (факт) млн.руб.	2016 год (факт) млн.руб.	% к пред.году	2017 год (план,с учетом изменений Решением Думы от 18.10.2017 № 30-202) млн.руб.	% к пред.году
Доходы	587,9	571,8	97,3%	824,2	144,1%
В том числе налоговые и неналоговые доходы	181,6	193,1	106,3%	200,1	103,6%
Безвозмездные поступления	406,3	378,7	93,2%	624,2	164,8%
Расходы	627,0	467,0	74,5%	872,1	186,8%
Дефицит(-); профицит (+)	-39,1	104,8		-47,9	

С целью сохранения социальной и экономической стабильности в предыдущие годы осуществлялись следующие меры:

- своевременно и в полном объеме обеспечивалось исполнение всех принятых расходных обязательств;

- обеспечивалось повышение оплаты труда работникам культуры, педагогических работников, в рамках реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, достигнуты все целевые значения по повышению заработной платы, утвержденные в «дорожных картах»;

- обеспечивалось переселение граждан городского округа Похвистнево из жилищного фонда, признанного аварийным;

- в целях привлечения дополнительных средств в местный бюджет, обеспечивалось софинансирование мероприятий государственных программ Самарской области;

- проводились капитальные и текущие ремонты, реконструкции объектов жилищно-коммунального хозяйства;

- осуществлялась поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства, социально-ориентированных некоммерческих организаций.

Основные направления бюджетной политики городского округа Похвистнево Самарской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов

Основные направления бюджетной политики содержат цели, задачи и приоритеты на предстоящий период в сфере формирования доходного потенциала, расходования бюджетных средств, муниципального долга и контроля за использованием бюджетных средств на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов.

Главной целью бюджетной политики остаётся обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета городского округа Похвистнево Самарской области при безусловном исполнении всех обязательств и выполнении задач, оптимизации структуры расходов бюджета городского округа, создание условий для развития и модернизации экономики, повышение уровня и качества жизни и инвестиционной привлекательности.

Для достижения указанной цели необходимо сосредоточить усилия на решении основных задач:

- консервативное бюджетное планирование, исходя из возможностей доходного потенциала и минимизации размера дефицита местного бюджета;

- сохранение и развитие доходных источников местного бюджета;

- сохранение объема муниципального долга на экономически безопасном уровне, позволяющем обеспечивать привлечение заемных средств на условиях реальной возможности обслуживания и погашения данных обязательств;

- повышение эффективности и результативности имеющихся инструментов программно-целевого управления и бюджетирования;

- создание условий для повышения качества предоставления муниципальных услуг;

- оптимизация расходов на содержание бюджетной сети, на реализацию иных расходных полномочий органов местного самоуправления, а также на установление моратория на увеличение численности муниципальных служащих и работников бюджетной сферы;
- установление дополнительных мер по обеспечению сбалансированности бюджета;
- повышение эффективности бюджетных расходов в целом, в том числе за счет оптимизации муниципальных закупок;
- повышение эффективности осуществления расходов;
- развитие внутреннего финансового контроля;
- обеспечение открытости и прозрачности общественных финансов, расширение практики общественного участия - обеспечение широкого вовлечения граждан в процедуры обсуждения и принятия бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности;
- совершенствование нормативно-правового регулирования бюджетного процесса;
- повышение качества муниципальных программ и расширение их использования в бюджетном планировании;
- повышение эффективности процедур проведения муниципальных закупок;
- совершенствование процедур предварительного и последующего контроля, в том числе уточнение порядка и содержания мер принуждения к нарушениям в финансово-бюджетной сфере;
- повышение эффективности оказания муниципальных услуг. В рамках решения данной задачи будет продолжена работа по созданию стимулов для более рационального и экономного использования бюджетных средств (в том числе при размещении заказов и исполнении обязательств), сокращению доли неэффективных бюджетных расходов;
- необходимость мониторинга деятельности муниципальных учреждений с целью оптимизации их расходов.

Реализация данных задач будет способствовать обеспечению сбалансированности бюджета и увеличению их финансовых возможностей, а также улучшению качества управления бюджетным процессом на местном уровне.

Основные направления налоговой политики городского округа Похвистнево Самарской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов

Основные направления налоговой политики городского округа Похвистнево на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов подготовлены в рамках составления проекта бюджета городского округа на очередной финансовый год и двухлетний плановый период.

Наличие кризисной ситуации в экономике негативным образом сказывающейся на поступлении доходов в бюджет, вызывает необходимость принятия новых подходов к организации и осуществлению бюджетного процесса.

Администрации городского округа необходимо в 2018 году принять меры, направленные на развитие доходного потенциала в сложившейся экономической ситуации, включающие:

- подготовку прогноза поступлений доходов, исходя из реальной ситуации в экономике;
- оперативную корректировку бюджета городского округа при отклонении поступлений доходов от прогнозных данных;
- осуществление анализа обоснованности и эффективности применения налоговых льгот по местным налогам и принятие мер по их оптимизации;
- обеспечение увеличения поступлений по имущественным налогам, в первую очередь, за счет постановки на учёт неучтённых объектов налогообложения;
- взаимодействие с крупнейшими налогоплательщиками, осуществляющими производственно-хозяйственную деятельность на территории городского округа, в целях обеспечения своевременного и полного выполнения ими налоговых обязательств;
- продолжение работы, направленной на повышение собираемости платежей в бюджет, проведение претензионной работы с неплательщиками, осуществление мер принудительного взыскания задолженности;
- проведение на постоянной основе мониторинга налогового законодательства с целью оперативного внесения изменений в соответствующие муниципальные правовые акты.

В 2018 году возрастает роль неналоговых доходов, поэтому необходимо усилить работу, направленную на рациональное использование имущества муниципальной казны, что позволит сохранить уровень поступлений доходов. Особое внимание необходимо уделить:

- обеспечению учета и контроля за поступлением арендной платы за пользование муниципальным имуществом, в том числе земельными участками;

- активизировать работу муниципального земельного контроля с целью обеспечения полного охвата муниципальных земель налогообложением;

- повысить эффективность управления муниципальной собственностью и обеспечить планомерность процесса приватизации, которая в наибольшей степени затронет малоэффективные объекты муниципальной собственности, требующие значительных капитальных вложений и использование которых не соответствует целям и задачам деятельности органов местного самоуправления и будет направлена в первую очередь на решение следующих задач:

- формирование муниципального имущества в соответствии с целевым характером его использования для решения вопросов местного значения:

- оптимизации структуры муниципальной собственности и расходов на его управление и содержание;

- повышение эффективности использования муниципального имущества;

- стимулирования привлечения инвестиций;

- формирование доходов местного бюджета.

Администрацией городского округа будет продолжена работа по сохранению, укреплению и развитию налогового потенциала путем совершенствования механизмов взаимодействия Администрации городского округа и территориальных органов, федеральных органов государственной власти в части качественного администрирования доходных источников бюджета городского округа и повышения уровня их собираемости, легализации налоговой базы, включая легализацию «теневого» заработной платы, поддержки организаций, формирующих налоговый потенциал бюджета городского округа, содействия инвестиционным процессам в экономике, повышения эффективности управления муниципальной собственностью.

При принятии решений о предоставлении налоговых льгот следует исходить из достижения одной из целей налоговой политики - стимулирование экономического роста и развития налогооблагаемой базы, недопущения увеличения уровня расходных обязательств бюджета городского округа и роста социальной напряженности в обществе. Установление новых налоговых льгот должно осуществляться на определенный срок, а решение об их возможном продлении должно быть принято только после проведения анализа эффективности по итогам их применения. Принятие решений о предоставлении новой льготы, по снижению налоговой ставки или иного

стимулирующего механизма должно сопровождаться определением источника для такого решения.

Реализация данных задач бюджетной и налоговой политики будет способствовать обеспечению сбалансированности бюджета и увеличению их финансовых возможностей, а так же улучшению качества управления бюджетным процессом на местном уровне.