



**АДМИНИСТРАЦИЯ  
ГОРОДСКОГО ОКРУГА  
Похвистнево  
Самарской области  
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 25.10.2016 № 1553

**Об основных направлениях  
бюджетной и налоговой политики  
городского округа Похвистнево  
Самарской области на 2017-2019 годы**

В соответствии со статьей 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьей 14 Положения о бюджетном процессе в городском округе Похвистнево Самарской области, утвержденного решением Думы городского округа от 19.09.2012 № 28-192, Администрация городского округа Похвистнево

**ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить Основные направления бюджетной и налоговой политики городского округа Похвистнево Самарской области на 2017-2019 годы (Приложение).
2. Разместить настоящее постановление на официальном сайте Администрации городского округа Похвистнево.
3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя Главы городского округа по экономике и финансам, руководителя Управления по экономике и финансам Администрации городского округа Досову В.А.

**И.о.Главы городского округа**

**Н.Н.Вазлёв**

О.А.Кирдяшева 21672

Приложение  
к постановлению Администрации  
городского округа Похвистнево  
Самарской области  
от 25.10.2016 № 1553

## **ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ**

### **бюджетной и налоговой политики бюджета городского округа Похвистнево Самарской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов (далее - Основные направления бюджетной политики) разработаны в соответствии со статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - Бюджетный кодекс), статьей 14 Положения о бюджетном процессе в городском округе Похвистнево Самарской области, утвержденного решением Думы городского округа от 19.09.2012 № 28-192.

Бюджетная политика определяет основные ориентиры и стратегические цели развития бюджета городского округа Похвистнево Самарской области на трехлетний период, основные подходы к формированию бюджета на 2017 – 2019 годы, отражает основные цели, задачи и приоритеты, определенные в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 04 декабря 2014 года до 2017 года, направлена на приоритетное исполнение поручений и указов Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года.

Целью основных направлений бюджетной политики является определение условий, принимаемых для составления проекта бюджета на 2017 – 2019 годы, основных подходов к его формированию и общего порядка разработки основных характеристик и прогнозируемых параметров местного бюджета, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Задачами основных направлений бюджетной политики является определение подходов к планированию доходов и расходов, источников финансирования местного бюджета.

Первой задачей должна стать реализация уже принятых решений в рамках бюджета 2016 года с конечной целью сокращения размера дефицита, а также подготовка нового бюджета на трёхлетнюю перспективу.

Второе, внедрённый несколько лет назад механизм муниципальных программ. В эту систему нужно внедрять новые механизмы, чтобы она всё-таки стала работающей, а не формальной.

В-третьих, необходимо обеспечить равномерное использование бюджетных средств, в том числе в рамках заключения и сопровождения муниципальных контрактов.

Поэтому долгосрочным ориентиром в бюджетной политике должен выступать уровень бюджетных расходов, соответствующий реальным доходам бюджета городского округа Похвистнево.

### **Итоги реализации бюджетной политики в 2014 -2016 годах**

В связи с изменениями, вносимыми в Бюджетный кодекс Российской Федерации, начиная с 2016 года, бюджет городского округа Похвистнево сформирован в новой структуре кодов бюджетной классификации расходов Российской Федерации. Учитывая, что с 2014 года бюджет формируется с использованием программно-целевого метода планирования, указанные изменения повлекли за собой изменения структуры муниципальных программ городского округа Похвистнево. Структура муниципальной программы сформирована исходя из принципа четкого соответствия планируемых к реализации программных мероприятий.

В соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации в 2014-2015 годах велась работа по разработке, формированию и реализации муниципальных программ городского округа, начиная с

очередного финансового года, а также внесение изменений в ранее утвержденные программы.

В 2014 году профинансировано 22 муниципальных программы на сумму 428 млн.рублей или 80% от общего объема расходов. В 2015 году профинансировано 23 муниципальных программы на общую сумму 504 млн. рублей (87,1%), в 2016 году предусмотрена реализация 21 действующей муниципальной программы на сумму 478 млн.рублей (85,2%).

В 2015 году и 2016 годах решение задач социально-экономического развития городского округа Похвистнево осуществлялось в условиях обеспечения сбалансированности и устойчивости бюджетной системы.

В соответствии с Распоряжениями Правительства Самарской области от 06.10.2015 № 806-р «Об обеспечении сбалансированности в ходе исполнения областного бюджета в 2015 году» и от 16.10.2015 «О дополнительных мерах, направленных на обеспечение сбалансированности областного бюджета в ходе его исполнения в 2015 году», Администрацией городского округа Похвистнево Самарской области подготовлено распоряжение от 09.11.2015 № 503-р «Об обеспечении сбалансированности в ходе исполнения бюджета городского округа Похвистнево Самарской области в 2015 году», в соответствии с которым установлена приоритетность расходования средств бюджета городского округа Похвистнево в 2015 году.

В связи с необходимостью сокращения расходов бюджета городского округа, руководствуясь рекомендациями министерства управления финансами Самарской области, утвержден План мероприятий по сокращению затрат (распоряжение от 25.03.2016 № 111-р «Об утверждении плана мероприятий по сокращению затрат в 2016 году»).

В целях оптимизации расходов бюджета городского округа Похвистнево были проведены ряд мероприятий:

- 1) подготовлено распоряжение Администрации городского округа Похвистнево от 17.08.2015 № 338-р «О сокращении расходов на содержание

органов местного самоуправления». В результате расходы были сокращены на сумму 1,5 млн.рублей;

2) распоряжение Администрации городского округа Похвистнево Самарской области от 30.03.2016 № 115-р «О сокращении расходов на обеспечение деятельности органов местного самоуправления и подведомственных учреждений в городском округе Похвистнево», сокращение расходов составило 6,5 млн.рублей;

3) распоряжение Администрации городского округа Похвистнево Самарской области 27.09.2016 № 368-р «О сокращении расходов, предоставляемых с учетом выполнения показателей СЭР».

В рамках решения задачи по созданию условий для улучшения качества муниципальных услуг была продолжена работа по формированию стимулов для более рационального и экономного использования бюджетных средств.

С 2014 года началось масштабное создание и внедрение компонентов государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» в бюджетный процесс.

В рамках реализации Постановления Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2014 № 151 «О формировании и ведении базовых (отраслевых) перечней государственных и муниципальных услуг и работ, формировании, ведении и утверждении ведомственных перечней государственных услуг и работ, оказываемых и выполняемых федеральными государственными учреждениями, и об общих требованиях к формированию, ведению и утверждению ведомственных перечней государственных (муниципальных) услуг и работ, оказываемых и выполняемых государственными учреждениями субъектов Российской Федерации (муниципальными учреждениями)», с целью унификации и систематизации муниципальных услуг, оказываемых муниципальными учреждениями, Администрацией городского округа Похвистнево принято постановление от 18.05.2015 № 645 «Об утверждении Порядка формирования, ведения и утверждения ведомственных перечней муниципальных услуг и работ,

оказываемых и выполняемых муниципальными бюджетными, автономными и казенными учреждениями городского округа Похвистнево Самарской области». Постановлением Администрации городского округа Похвистнево Самарской области от 08.10.2015 № 1472 утвержден ведомственный перечень муниципальных услуг и работ, оказываемых и выполняемых муниципальными учреждениями городского округа Похвистнево Самарской области в сфере культуры, физической культуры и спорта в качестве основных видов деятельности. Работа по внесению изменений в базовый (отраслевой) перечень государственных и муниципальных услуг и работ по видам деятельности продолжается и в 2016 году.

Выполнялись расходные обязательства, определенные Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года. Так средняя заработная плата работников культуры:

в 2014 году составила 18933 рубля (73,2% от средней заработной платы в Самарской области);

в 2015 году – 19763 рубля (80,7% от средней заработной платы в Самарской области);

за 9 месяцев 2016 года – 20745 рублей (79,2% от средней заработной платы в Самарской области).

В соответствии с приказом Министерства финансов РФ от 21.07.2011 № 86н «Об утверждении порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта» в 2015-2016 годах жестко осуществляется контроль за предоставлением информации муниципальными учреждениями об их деятельности и размещения данной информации в сети Интернет [www.bus.gov.ru](http://www.bus.gov.ru) (официальный сайт).

В 2014 году бюджет городского округа Похвистнево по доходам исполнен на сумму 613 млн.рублей, по расходам 594 млн.рублей. Профицит бюджета городского округа Похвистнево за 2014 год составил 19 млн.рублей.

В 2015 году бюджет городского округа Похвистнево по доходам исполнен на 588 млн.рублей, по расходам 627 млн.рублей. Дефицит составил 39 млн.рублей.

За 9 месяцев 2016 года исполнение по доходам составило 321 млн.рублей, по расходам – 289 млн. рублей. Профицит образовался в сумме 32 млн.рублей.

### **Основные направления бюджетной политики на 2017-2019 годы**

Основной целью бюджетной политики является обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета городского округ Похвистнево Самарской области.

В 2017 году необходимо чётко определять ключевые показатели деятельности и способы их достижения в рамках имеющихся ресурсных ограничений. Это два критерия, которые должны быть положены в основу планирования расходов бюджета.

В ходе нового бюджетного процесса необходимо подойти к формированию бюджета на 2017-й и последующие годы, исходя из объёмов расходов, по тем приоритетам и целям, которые определены Администрацией городского округа Похвистнево.

Проблема, которая возникает при расходовании бюджетных средств – это неравномерное использование бюджетных средств в течение года. Большая часть ресурсов бюджета тратится в 3-4 квартале.

Для решения этих проблем необходимо:

- использовать такой ограничительный инструмент, как предельные объёмы финансирования, а так же сократить объёмы авансов;
- своевременно обеспечивать процедуры, решать процедурные вопросы, связанные с заключением соглашений, контрактных договоров и так далее.

В 2017 году будет расширено казначейское сопровождение по всем контрактам в части товаров, работ и услуг.

Не менее важной задачей является задача по повышению качества оказываемых муниципальных услуг. Для решения этой задачи муниципальные задания для учреждений будут утверждены на основании базовых и ведомственных перечней услуг, а субсидии на их содержание рассчитаны на основании единых базовых нормативов затрат.

Расширится электронное взаимодействие в бюджетном процессе. Уже реализованы все необходимые процедуры подключения к системе, практически сформированы перечни услуг в электронном формате. С 2017 года в электронном бюджете будут вестись процессы управления закупками, бюджетные росписи главных распорядителей бюджетных средств, бюджетные сметы получателей средств бюджета, а также планы финансово-хозяйственной деятельности бюджетных и автономных учреждений.

Основными задачами бюджетной политики на очередной бюджетный цикл остаются:

- ограничение роста расходов местного бюджета, не обеспеченных стабильными доходными источниками. Принятие новых расходных обязательств должно в обязательном порядке основываться на оценке прогнозируемых доходов местного бюджета;

сохранение объема муниципального долга на экономически безопасном уровне, позволяющем обеспечивать привлечение заемных средств на условиях реальной возможности обслуживания и погашения данных обязательств;

- повышение эффективности и результативности имеющихся инструментов программно-целевого управления и бюджетирования;

- создание условий для повышения качества предоставления муниципальных услуг;

- оптимизация расходов на содержание бюджетной сети, на реализацию иных расходных полномочий органов местного самоуправления, а также на



установление моратория на увеличение численности муниципальных служащих и работников бюджетной сферы;

- совершенствование межбюджетных отношений;
- установление дополнительных мер по обеспечению сбалансированности бюджета;
- повышение эффективности процедур проведения муниципальных закупок;
- повышение эффективности осуществления расходов на государственное управление;
- развитие внутреннего финансового контроля;
- обеспечение открытости и прозрачности общественных финансов, расширение практики общественного участия - обеспечение широкого вовлечения граждан в процедуры обсуждения и принятия бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности.

Для решения изложенных задач в очередном бюджетном периоде будут реализовываться следующие мероприятия:

1. Повышение качества муниципальных программ и расширение их использования в бюджетном планировании.
2. Повышение эффективности оказания муниципальных услуг. В рамках решения данной задачи будет продолжена работа по созданию стимулов для более рационального и экономного использования бюджетных средств (в том числе при размещении заказов и исполнении обязательств), сокращению доли неэффективных бюджетных расходов.
3. Обеспечение в полном объеме публичных нормативных обязательств.
4. Обеспечение безусловного исполнения социальных Указов Президента, в том числе повышение заработной платы работникам муниципальных учреждений, исходя из параметров повышения, установленных в планах мероприятий изменений в отраслях социальной сферы («дорожных карт»).

5. Мониторинг деятельности муниципальных учреждений с целью оптимизации их расходов.

Реализация данных задач будет способствовать обеспечению сбалансированности бюджета и увеличению их финансовых возможностей, а также улучшению качества управления бюджетным процессом на местном уровне.

### **Основные направления налоговой политики городского округа Похвистнево Самарской области на 2017-2019 годы**

Основные направления налоговой политики городского округа Похвистнево на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов подготовлены в рамках составления проекта бюджета городского округа на очередной финансовый год и двухлетний плановый период.

Наличие кризисной ситуации в экономике негативным образом сказывающейся на поступлении доходов в бюджет, вызывает необходимость принятия новых подходов к организации и осуществлению бюджетного процесса.

Администрации городского округа необходимо в 2017 году принять меры, направленные на развитие доходного потенциала в сложившейся экономической ситуации, включающие:

- подготовку прогноза поступлений доходов, исходя из реальной ситуации в экономике;
- оперативную корректировку бюджета городского округа при отклонении поступлений доходов от прогнозных данных;
- осуществление анализа обоснованности и эффективности применения налоговых льгот по местным налогам и принятие мер по их оптимизации;
- обеспечение увеличения поступлений по имущественным налогам, в первую очередь, за счет постановки на учёт неучтённых объектов налогообложения;
- взаимодействие с крупнейшими налогоплательщиками,

осуществляющими производственно-хозяйственную деятельность на территории городского округа, в целях обеспечения своевременного и полного выполнения ими налоговых обязательств.

В условиях финансового кризиса, при сокращении общей суммы поступлений налога на доходы физических лиц, являющегося основным доходным источником местного бюджета, возрастает роль неналоговых доходов, поэтому в 2017 году необходимо усилить работу, направленную на рациональное использование имущества муниципальной казны, что позволит сохранить уровень поступлений доходов. Особое внимание необходимо уделить:

- обеспечению учета и контроля за поступлением арендной платы за пользование муниципальным имуществом, в том числе земельными участками;
- активизировать работу муниципального земельного контроля с целью обеспечения полного охвата муниципальных земель налогообложением;
- повысить эффективность управления муниципальной собственностью и обеспечить планомерность процесса приватизации, которая в наибольшей степени затронет малоэффективные объекты муниципальной собственности, требующие значительных капитальных вложений и использование которых не соответствует целям и задачам деятельности органов местного самоуправления и будет направлена в первую очередь на решение следующих задач:
  - формирование муниципального имущества в соответствии с целевым характером его использования для решения вопросов местного значения;
  - оптимизации структуры муниципальной собственности и расходов на его управление и содержание;
  - повышение эффективности использования муниципального имущества;
  - стимулирования привлечения инвестиций;
  - формирование доходов местного бюджета.

Администрацией городского округа будет продолжена работа по сохранению, укреплению и развитию налогового потенциала путем совершенствования механизмов взаимодействия Администрации городского округа и территориальных органов, федеральных органов государственной власти в части качественного администрирования доходных источников бюджета городского округа и повышения уровня их собираемости, легализации налоговой базы, включая легализацию «теневой» заработной платы, поддержки организаций, формирующих налоговый потенциал бюджета городского округа, содействия инвестиционным процессам в экономике, повышения эффективности управления муниципальной собственностью.

При принятии решений о предоставлении налоговых льгот следует исходить из достижения одной из целей налоговой политики - стимулирование экономического роста и развития налогооблагаемой базы, недопущения увеличения уровня расходных обязательств бюджета городского округа и роста социальной напряженности в обществе. Установление новых налоговых льгот должно осуществляться на определенный срок, а решение об их возможном продлении должно быть принято только после проведения анализа эффективности по итогам их применения. Принятие решений о предоставлении новой льготы, по снижению налоговой ставки или иного стимулирующего механизма должно сопровождаться определением источника для такого решения. Реализация этих мер будет являться необходимым условием повышения эффективности системы управления муниципальными финансами и, как следствие, минимизация рисков несбалансированности бюджета бюджетной системы городского округа в долгосрочном периоде.