



**АДМИНИСТРАЦИЯ  
ГОРОДСКОГО ОКРУГА**

**Похвистнево  
Самарской области**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 31.10.2012 № 1634

**Об основных направлениях  
бюджетной и налоговой политики  
городского округа Похвистнево  
Самарской области на 2013-2015 годы**

В соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьей 14 Положения о бюджетном процессе в городском округе Похвистнево Самарской области, утвержденного решением Думы городского округа от 19.09.2012 № 28-192, Администрация городского округа Похвистнево

**ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить Основные направления бюджетной и налоговой политики городского округа Похвистнево Самарской области на 2013-2015 годы. (Приложение).
2. Разместить настоящее Постановление на официальном сайте Администрации городского округа в сети Интернет.
3. Контроль за исполнением настоящего Постановления возложить на заместителя главы по экономике и финансам Досову В.А.

Глава городского округа

**В.М.Филипенко**

**Основные направления бюджетной и налоговой политики  
городского округа Похвистнево Самарской области на 2013-2015 годы**

Основные направления бюджетной и налоговой политики городского округа Похвистнево на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов подготовлены в рамках составления проекта бюджета городского округа на очередной финансовый год и двухлетний плановый период. Основные направления бюджетной и налоговой политики являются одним из документов, которые необходимо учитывать в процессе бюджетного проектирования при подготовке проекта бюджета городского округа Похвистнево.

Основные направления бюджетной и налоговой политики городского округа Похвистнево в 2013-2015 годах подготовлены в соответствии со статьей 14 Положения о бюджетном процессе в городском округе Похвистнево Самарской области, утвержденного решением Думы городского округа от 19.09.2012 года № 28-192.

В 2011 году была принята и начала реализовываться Программа повышения эффективности бюджетных расходов городского округа Похвистнево на период до 2012 года. Данная Программа разработана в целях организации деятельности органов местного самоуправления по повышению эффективности осуществления бюджетных расходов городского округа Похвистнево до 2012 года. В рамках реализации данной Программы созданы правовые основы для работы по повышению качества и доступности муниципальных услуг, сформированы правовые основы для внедрения бюджетирования, ориентированного на результат.

Сформирован перечень муниципальных услуг, предоставляемых муниципальными учреждениями, утвержден порядок по определению нормативных затрат на оказание муниципальными учреждениями городского округа муниципальных услуг.

Разработан механизм формирования и реализации ведомственных и долгосрочных целевых программ, реализуемых за счет средств бюджета, определены критерии оценки целевых программ.

Появилась необходимость повышения эффективности работы администраторов доходов, принятия мер по расширению доходной базы бюджета городского округа.

Появилась необходимость повысить направленность бюджетного процесса на достижение поставленных целей и задач социально-экономического развития через усиление программной ориентированности бюджета.

Все это говорит о необходимости дальнейшего повышения эффективности бюджетных расходов городского округа в 2012 -2015 годах. Поэтому в 2012 году принята Программа повышения эффективности бюджетных расходов городского округа Похвистнево Самарской области на 2012-2014 годы.

На 2013-2015 годы определяются стоящие перед нами задачи в области бюджетной и налоговой политики:

- обеспечение взаимосвязи стратегического и бюджетного планирования;
- совершенствование системы управления муниципальным долгом;
- обеспечение финансовой гибкости и ликвидности муниципального бюджета;
- осуществление мониторинга кредиторской задолженности;
- совершенствование системы управления муниципальным имуществом;
- мобилизация доходов в бюджет городского округа;
- формирование программного бюджета и программной структуры расходов бюджета;

- повышение качества и объективности планирования бюджетных ассигнований на основе нормативов затрат на оказание муниципальных услуг и содержание муниципального имущества;

- совершенствование формы и порядка ведения реестра расходных обязательств;

- оптимизация бюджетных расходов;

- повышение эффективности налоговой политики;

- оптимизация бюджетной сети. Совершенствование технологии планирования и исполнения бюджета.

Достижение этих задач позволит бюджетной сфере не только сохранить имеющиеся результаты в условиях финансово-экономической нестабильности, но и развиваться в дальнейшем.

Новые расходные обязательства должны приниматься только на основе тщательной оценки их эффективности и при наличии ресурсов для их гарантированного исполнения в пределах принятых бюджетных ограничений.

В 2012 году утвержден план мероприятий, направленных на увеличение доходов бюджета городского округа Похвистнево, рост налогового потенциала и повышение эффективности расходов местного бюджета, на период 2012-2015 годов, утвержден Перечень приоритетных расходных обязательств городского округа на 2013 год и на плановый период 2014-2015 годов.

### **Налоговая политика**

Прогноз налоговых и неналоговых доходов бюджета городского округа на 2013-2015 годы рассчитан исходя из оценки поступлений 2012 года, учитывая изменения в налоговом и бюджетном законодательстве.

Для расчета прогнозных показателей по основным доходным источникам использованы показатели Социально – экономического развития

на 2013-2015 г.г., т.е. прогноза Сводного финансового баланса на 2013-2015 г.г., разработанного Управлением по экономике и финансам городского округа. По доходам от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, приняты расчеты отдела муниципального имущества (аренда земли, аренда имущества, доходы от продажи материальных и нематериальных активов).

**Доходы бюджета городского округа с учетом проекта безвозмездных поступлений из областного бюджета составляют:**

- 2013 год - 394107 тыс. руб., темп роста к ожидаемому исполнению 2012 года составляет 75,3 %;
- 2014 год – 356996 тыс. руб., темп роста к 2013 году – 90,6%;
- 2015 год – 296790 тыс. руб., темп роста к 2014 году – 61,5%, т.к. сумма субсидий из областного бюджета учтена только на финансирование целевых программ городского округа;

**- Налоговые доходы:**

- 2013 год - 147330 тыс. руб., темп роста к оценке 2012 году – 106,0%;
- 2014 год – 155530 тыс. руб., темп роста к 2013 году – 105,6;;
- 2015 год – 161230 тыс. руб., темп роста к 2014 году – 103,4%.

В соответствии с Бюджетным посланием Президента РФ

Федеральному собранию в разделе «Основные направления налоговой политики и формирование доходов Федерального бюджета» отмечено, что в ближайшее время Минфин определится с параметрами перехода от системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности к патентной системе налогообложения. Критерием должно стать создание максимально благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства. Поэтому на 2013-2015 годы поступление ЕНВД в бюджет городского округа по годам предусмотрено в размере 15000 тыс. руб., а также, предполагается пересмотр корректирующего коэффициента К2 для расчета налога на вмененный доход

для отдельных видов в деятельности и изменение К2 по некоторым видам деятельности. Проект НПА подготовлен.

Внесены изменения в Налоговый кодекс РФ, т. е. принята глава НК РФ «Патентная система налогообложения», которая вводится в действие с 2013 года нормативными актами регионов. Министерство экономического развития Самарской области работает над данным вопросом и в ближайшее время будет документ, определяющий положения данной главы НК РФ на территории Самарской области.

### **Бюджетные расходы**

В Бюджетном послании Президента о бюджетной политике в 2013-2015 годах отмечалось, что бюджетная политика, как составная часть экономической политики, должна быть нацелена на проведение всесторонней модернизации экономики, на создание условий для повышения ее эффективности.

С учетом прогнозируемого объема поступлений налоговых и неналоговых доходов, а также дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджета и источников финансирования дефицита бюджета городского округа общий объем расходов бюджета на 2013 год составит 394107 тыс.рублей, на 2014 год – 356996 тыс.рублей, на 2015 год – 296790 тыс.рублей.

При определении объемов бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств городского округа Похвистнево в разрезе главных распорядителей (распорядителей) средств бюджета городского округа учитывалось в первую очередь:

- необходимость обеспечения исполнения публичных нормативных обязательств городского округа Похвистнево

- оплата труда работников. На основании постановления Администрации городского округа Похвистнево от 22.08.2012 г. № 1265 «О повышении заработной платы работников бюджетных учреждений, финансируемых за счет средств бюджета городского округа Похвистнево и межбюджетных

трансфертов» в бюджете городского округа на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов предусмотрено увеличение в 1,06 раза;

- текущее содержание бюджетных учреждений и другие расходы, носящие первоочередной характер.

Наибольший удельный вес в расходах бюджета 2013 года и планового периода 2014 и 2015 годов составляет финансирование отраслей образования, благоустройства, ЖКХ и культуры.

Важное отличие проекта бюджета – отсутствие финансирования сферы здравоохранения, в связи с передачей МУ «Похвистневская центральная районная больница» в ведение органов госвласти региона.

Субсидии из областного бюджета в 2013 году будут выделяться на основании Порядка предоставления из областного бюджета субсидий местным бюджетам для софинансирования расходных обязательств по вопросам местного значения, предоставляемых с учетом выполнения показателей социально-экономического развития. Критериями отбора муниципальных образований будут являться:

недостаточность собственных финансовых ресурсов;

решение Правительства Самарской области о предоставлении части субсидий на решение муниципальными образованиями отдельных вопросов местного значения;

соблюдение по состоянию на 1-е число месяца, следующего за отчетным кварталом, норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления, установленного Правительством Самарской области.

В 2013 году норматив на содержание органов местного самоуправления составляет 31,37%, тогда как в 2012 году он составлял 28,98% (увеличение на 2,39%).

Бюджетные расходы в целом способствовали реализации приоритетов социального развития городского округа Похвистнево:

В сфере здравоохранения в 2012 году:

- выполнены работы по капитальному ремонту в целях реализации региональных программ модернизации здравоохранения субъектов РФ на сумму 32 млн.рублей.

В сфере образования:

- в 2012 году началось строительство детского сада в микрорайоне «Южный» на 240 мест на общую сумму 52,4 млн.рублей;

- проведена экспертиза проектной документации, проектирование и реконструкция детского сада по ул.Васильева, д.3 на сумму 1,5 млн.рублей.

На проектирование и реконструкцию детского сада выделены средства в 2013 году на общую сумму 87,9 млн.рублей.

В сфере культуры:

- выполнены работы по капитальному ремонту и обеспечению пожарной безопасности на сумму 9,5 млн.рублей.

### **Основные показатели жилищного фонда**

В 2012 году в полном объеме будут выполнены обязательства по предоставлению жилья льготной категории граждан городского округа:

- ветеранам ВОВ на сумму 10,8 млн.рублей;

- инвалидам ВОВ на сумму 1 млн.рублей;

-детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей на сумму 8 млн.рублей;

- гражданам, проработавших в тылу в период ВОВ в сумме 1,6 млн.рублей;

-реабилитированным лицам и лицам, признанных пострадавшими от политических репрессий в сумме 0,8 млн.рублей.

В соответствии с адресной программой «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного строительства на территории Самарской области» в 2012 году планируется освоить средства на реализацию этой программы за счет средств



Фонда реформирования – 20,7 млн.рублей, за счет средств областного бюджета – 11,1 млн.рублей, за счет средств бюджета городского округа – 1,7 млн.рублей.

В 2012 году в полном объеме будут освоены средства, предусмотренные на осуществление мероприятий, направленных:

- на предоставление социальных выплат ветеранам ВОВ 1941-1945 годов, вдовам инвалидов и участников ВОВ 1941-1945 годов на проведение ремонта индивидуальных жилых домов и жилых помещений в многоквартирных домах, в которых проживают ветераны ВОВ 1941-1945 годов, вдовы инвалидов и участников ВОВ 1941-1945 годов в сумме 6,1 млн.рублей;

- на строительство жилых домов или приобретение жилых помещений для формирования муниципального жилищного фонда в сумме 38,8 млн.рублей.

В 2012 году на обеспечение жильем молодых семей:

- за счет средств 2011 года освоено за счет средств федерального бюджета – 5,6 млн.рублей; за счет средств областного бюджета - 12,3 млн.рублей; за счет средств бюджета городского округа – 3 млн.рублей. Обеспечены жильем 35 семей.

- за счет средств 2012 года предусмотрено 14,5 млн.рублей. Планируется обеспечить жилыми помещениями еще 27 молодых семей.

### **Основные задачи бюджетной политики на 2013-2015 годы**

Бюджетная политика как составная часть экономики должна быть нацелена на создание условий для повышения ее эффективности, достижение конкретных результатов.

Основные направления и задачи определены прогнозом социально-экономического развития городского округа Похвистнево.

Основные параметры прогноза социально-экономического развития городского округа Похвистнево Самарской области на 2013-2015 годы разработаны на вариантной основе. Отличия по вариантам состоят в различной интенсивности реализации мер, принимаемых органами власти по ускорению экономического роста, стимулированию инвестиционной активности, усилению инновационного характера экономики и ее диверсификации, повышению конкурентоспособности экономики.

**Первый вариант** предусматривает развитие экономики области в условиях умеренных темпов роста базовых секторов экономики, сохранение недостаточной конкурентоспособности выпускаемой в регионе продукции по отношению к импорту. Сценарий ориентирован на проведение более жесткой бюджетной политики, сопровождающейся незначительным увеличением расходов инвестиционного характера.

**Второй вариант** предполагает реализацию активной государственной политики, направленной на улучшение инвестиционного климата, повышение конкурентоспособности и эффективности бизнеса, стимулирование экономического роста и модернизации, а также повышение эффективности бюджетных расходов. Прогнозируется, что экономика области в 2013 – 2015 годах будет прирастать в среднем за год на 106,8%.

В 2013- 2015 году главным распорядителям (распорядителям) бюджетных средств необходимо:

- четко определить приоритеты и цели использования бюджетных ассигнований, обеспечить максимально эффективное их использование, отказаться от реализации задач, не носящих первоочередной характер. Контроль, осуществляемый ими за использованием бюджетных средств должен сопровождаться содержательным анализом достигнутых результатов;
- пересмотреть сроки реализации и объемы финансового обеспечения ранее заявленных проектов и программ. Принятие новых обязательств должно осуществляться только в рамках установленных ассигнований при условии и в пределах сокращения действующих расходных обязательств;

- обеспечить кардинальное повышение качества предоставляемых гражданам муниципальных услуг за счет использования всех имеющихся в нашем распоряжении инструментов: расширения практики составления муниципальных заданий по всей бюджетной сфере; отказа от содержания малоэффективных бюджетных учреждений, производящих услуги, в пользу приобретения услуг на конкурентном рынке; оптимизации и реструктуризации бюджетной сети.

Реализация предлагаемых мер по повышению эффективности использования бюджетных средств и качества управления муниципальными финансами позволит смягчить последствия мирового финансового кризиса на территории городского округа Похвистнево.

### **Основные приоритеты бюджетных расходов**

В 2011 году начался и продолжается переход на программный принцип формирования бюджета городского округа.

Бюджет городского округа Похвистнево по расходам на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов предусматривает реализацию 24 целевых программ в различных сферах деятельности. В 2012 году приняты и предусмотрены в бюджете городского округа новые целевые программы.

При составлении проекта бюджета городского округа Похвистнево на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов особое внимание уделялось решению следующих приоритетных задач в социальной сфере:

- в сфере образования на 2013 год предусмотрено – 53 млн.руб., на 2014 год предусмотрено – 51,1 млн.рублей, на 2015 год – 50,8 млн.рублей;

- в сфере культуры на 2013 год предусмотрено – 29 млн.руб., на 2014 год предусмотрено – 26 млн.рублей, на 2015 год – 26 млн.рублей.

На развитие жилищно-коммунального хозяйства на 2013 год предусмотрено – 37 млн.руб., на 2014 год предусмотрено – 36 млн.рублей, на 2015 год – 35 млн.рублей.

Проект бюджета по расходам городского округа Похвистнево на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов сформирован исходя из разработанных и принятых ведомственных целевых программ городского округа Похвистнево. Это позволит обеспечить достижение целей и задач социально-экономического развития, повышения результативности расходов местного бюджета.

В проекте бюджета на 2013 г. и плановый период 2014 и 2015 годов определены условно-утвержденные расходы на 2014 и 2015 годы. Данные средства являются ресурсом для принятия новых бюджетных обязательств.

Решения по увеличению действующих или установленных новых расходных обязательств должны приниматься в пределах имеющихся для их реализации финансовых ресурсов в рамках установленных бюджетных законодательством ограничений.

Уже в предыдущем бюджетном послании ставилась задача ограничения и последовательного снижения размеров дефицита. Эта задача на 2013-2015 годы остается актуальной.

Бюджет городского округа Похвистнево на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов сформирован бездефицитный.

Настоящий документ представляет собой основные направления и ориентиры бюджетной политики городского округа на 2013-2015 годы.

Достижение названных в настоящем документе задач и установок позволит обеспечить сбалансированность бюджета городского округа, будет способствовать поддержанию экономического роста и улучшению качества жизни горожан.