



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА

Похвистнево
Самарской области

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 30.06.2011 № 969

Об утверждении Программы повышения эффективности бюджетных расходов городского округа Похвистнево Самарской области

Во исполнение распоряжения Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 г. № 1101-р «Об утверждении Программы Правительства Российской Федерации по повышению эффективности бюджетных расходов на период до 2012 года», руководствуясь статьей 24 Устава городского округа, Администрация городского округа

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Программу повышения эффективности бюджетных расходов городского округа Похвистнево Самарской области до 2012 года (Приложение).
2. Разместить настоящее Постановление на официальном сайте Администрации городского округа в сети Интернет.
3. Контроль за исполнением настоящего Постановления возложить на заместителя главы по экономике и финансам Досову В.А.

Глава городского округа

Валиахметова 22880

В.М.Филипенко

Приложение к
постановлению Администрации
городского округа Похвистнево
от 30.06.2011 № 969
«Об утверждении Программы
повышения эффективности бюджетных расходов
городского округа Похвистнево Самарской
области до 2012 года»

ПРОГРАММА
повышения эффективности бюджетных расходов
городского округа Похвистнево Самарской
области до 2012 года

Программа повышения эффективности бюджетных расходов городского округа Похвистнево Самарской области до 2012 года (далее – Программа) разработана в целях организации деятельности органов местного самоуправления по повышению эффективности осуществления бюджетных расходов городского округа Похвистнево Самарской области до 2012 года (далее – бюджетные расходы).

1. Необходимость разработки и реализации Программы

Реализация бюджетной реформы берёт свое начало в 2000–х годах, когда на федеральном уровне был принят ряд основополагающих документов и проведён комплекс мероприятий:

- введён в действие Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- проведена реформа разграничения полномочий между уровнями власти;
- налажено казначейское исполнение бюджета;
- сформированы правовые основы для внедрения бюджетирования, ориентированного на результат;
- созданы правовые основы для работы по повышению качества и доступности муниципальных услуг;
- созданы правовые основы для развития новых форм предоставления

муниципальных услуг;

Вместе с тем к 2010 году стало очевидно, что не все из реализованных на практике мероприятий принесли планируемый результат и, соответственно, многое ещё требует доработки и развития. Кроме того, Правительством Российской Федерации был поставлен ряд новых задач в рамках федеральной Программы повышения эффективности бюджетных расходов на период до 2012 года.

2. Цель и задачи Программы

Основной целью Программы является создание условий для повышения эффективности бюджетных расходов городского округа Похвистнево.

Базовым условием реализации Программы является обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета.

Задачами, реализация которых позволит достичь поставленной цели, являются:

чёткое определение сфер ответственности распорядителей средств бюджета городского округа Похвистнево;

обеспечение тесной увязки долгосрочного экономического развития городского округа Похвистнево и бюджетного планирования, и целеполагания бюджетных расходов с мониторингом достижения заявленных целей;

создание условий для повышения эффективности деятельности муниципальных учреждений по предоставлению муниципальных услуг;

совершенствование механизмов стимулирования участников бюджетного процесса к повышению эффективности бюджетных расходов и проведению структурных реформ;

повышение прозрачности и подотчётности деятельности, в том числе за счёт внедрения требований к публичности показателей их деятельности.

В целях решения поставленных задач в рамках Программы

предполагается выполнение работ по следующим направлениям:

- повышение эффективности предоставления муниципальных услуг;
- внедрение программно-целевых инструментов повышения эффективности бюджетных расходов с последующим переходом к программной структуре расходов местного бюджета;
- развитие системы муниципального финансового контроля;
- оптимизация функций муниципального управления и повышение эффективности их обеспечения.

3. Долгосрочная сбалансированность и устойчивость бюджетной системы

В целях повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления, необходимо установление и соблюдение четко сформулированных принципов ответственной бюджетной политики:

- консервативность и надежность экономических прогнозов, формирование доходов бюджета городского округа Похвистнево с учетом долгосрочного прогноза основных параметров бюджета городского округа Похвистнево, основанного на реалистичных оценках;

- ограничение муниципального долга городского округа Похвистнево;
- планирование бюджетных ассигнований бюджета городского округа Похвистнево, исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств городского округа Похвистнево.

На уровне округа должны быть созданы необходимые предпосылки для обеспечения стабильности бюджета городского округа, прежде всего путем стабилизации доходной части бюджета городского округа.

Для этого, в частности, предлагается реализовать следующие меры:

- повысить эффективность налоговой политики ;
- продолжить работу Межведомственной Комиссии по рассмотрению вопросов недоимки по платежам в бюджет, легализации заработной платы и

ликвидации убыточности организаций;

продолжить работу по Программе совместных действий органов исполнительной власти городского округа Похвистнево Самарской области, правоохранительных, контролирующих и иных органов и организаций по усилению налоговой дисциплины, обеспечению поступлений налоговых и других обязательных платежей в местный бюджет и развитию налоговой базы в городском округе.

4. Муниципальные целевые и ведомственные программы как инструмент повышения эффективности бюджетных расходов

В качестве одного из инструментов повышения эффективности бюджетных расходов городского округа Похвистнево как составной части эффективности деятельности органов местного самоуправления предлагается принять программно-целевой принцип организации их деятельности.

Долгосрочные целевые и ведомственные программы городского округа Похвистнево – документы, определяющие цели, задачи, результаты, основные направления, обеспечивающие достижение целей и задач социально-экономического развития, повышения результативности расходов местного бюджета.

Общими принципами разработки и реализации долгосрочных целевых и ведомственных программ городского округа Похвистнево (далее – программы) являются:

формирование программ исходя из четко определенных долгосрочных целей социально-экономического развития городского округа Похвистнево и индикаторов их достижения;

определение ответственного за реализацию программы (достижение конечных результатов);

установление для программ, как правило, измеримых результатов двух типов: конечных результатов, характеризующих удовлетворение потребностей

внешних потребителей, и непосредственных результатов, характеризующих объемы и качество оказания муниципальных услуг, прогнозируемых при заданных условиях;

охват программами всех сфер деятельности и соответственно большей части бюджетных ассигнований, других материальных ресурсов, находящихся в их распоряжении;

проведение регулярной оценки результативности и эффективности реализации программ, оценки их вклада в решение вопросов модернизации и инновационного развития экономики городского округа Похвистнево с возможностью их корректировки или досрочного прекращения, а также установление ответственности должностных лиц в случае неэффективной реализации программ.

Для реализации изложенных подходов потребовалось:

1) усовершенствовать утвержденные положения о муниципальных целевых программах в городском округе Похвистнево и о разработке, утверждении и реализации ведомственных целевых программ в городском округе Похвистнево, определить порядок разработки, утверждения, реализации и оценки эффективности программ;

2) организовать подготовку проектов программ с отражением в них, в том числе следующих основных вопросов:

обоснование цели и задач Программы, ее вклада в достижение (реализацию) целей (приоритетов) социально-экономического развития городского округа Похвистнево;

анализ исходной ситуации, сложившихся и прогнозируемых тенденций, основных проблем в соответствующей сфере;

прогноз конечных результатов реализации Программы, характеризующих целевое состояние, изменение состояния уровня и качества жизни населения, социальной сферы, экономики, общественной безопасности, степени реализации других общественно значимых интересов и потребностей в соответствующей сфере;

сроки реализации Программы в целом, основные этапы и сроки их реализации с указанием промежуточных показателей;

основные меры правового регулирования в соответствующей сфере, направленные на достижение цели и (или) конечных результатов реализации Программы, с обоснованием основных положений и сроков принятия проектов нормативных правовых актов, разрабатываемых на первом этапе ее реализации;

3) определить порядок планирования объемов бюджетных ассигнований бюджета городского округа Похвистнево на реализацию программ на среднесрочный период с учетом необходимости его увязки с бюджетным процессом.

5. Переход к программной структуре расходов бюджета

Внедрение программно-целевого принципа организации деятельности органов местного самоуправления и необходимость создания условий для планирования бюджетных ассигнований бюджета городского округа Похвистнево по новым принципам требуют изменения порядка составления и утверждения бюджета городского округа.

В отношении бюджета городского округа Похвистнево Программа исходит из необходимости, возможности и целесообразности перехода, начиная с 2012 года, к программно-целевому принципу его представления.

Программная структура с самого начала должна охватывать большую часть расходов бюджета городского округа Похвистнево.

Внедрение принципов формирования программного бюджета городского округа Похвистнево предполагает сохранение и усиление роли существующих инструментов бюджетного планирования: реестра расходных обязательств городского округа Похвистнево, обоснований бюджетных ассигнований бюджета городского округа.

6. Оптимизация функций муниципального управления и повышение эффективности их обеспечения

Данное направление Программы предполагает продолжение реализации административной реформы.

Основными направлениями повышения эффективности деятельности Администрации городского округа Похвистнево (выполнения возложенных на них функций, в том числе по осуществлению юридически значимых действий) должны стать:

противодействие коррупции и снижение административных барьеров;
совершенствование контрольно-надзорной деятельности.

Распорядителями средств бюджета городского округа Похвистнево должны быть утверждены и реализованы отраслевые (ведомственные) планы повышения эффективности расходов бюджета городского округа в сферах их ведения, а Управлением по экономике и финансам Администрации городского округа Похвистнево - организован их мониторинг и оценка.

Важной сферой оптимизации деятельности публично-правового образования является управление муниципальной собственностью городского округа, для повышения эффективности которого предлагается реализация мер по следующим основным направлениям:

упорядочение состава имущества и обеспечение его учета;
инвентаризация объектов муниципальной собственности, оформление прав на них;
создание прозрачных процедур, определяющих вопросы аренды муниципального имущества;
совершенствование системы показателей оценки эффективности использования муниципального имущества ;
внедрение системы автоматизированного учета муниципального имущества;
работа по Программе совместных действий органов исполнительной

власти городского округа Похвистнево Самарской области, правоохранительных, контролирующих и иных органов и организаций по усилению налоговой дисциплины, обеспечению поступлений налоговых и других обязательных платежей в местный бюджет и развитию налоговой базы в городском округе в части муниципального имущества.

7. Повышение эффективности предоставления муниципальных услуг

Планирование бюджетных ассигнований бюджета городского округа Похвистнево осуществляется по большей части методом индексации существующих расходов, сохраняя их структуру в неизменном виде. В результате на первое место должен быть поставлен вопрос повышения качества муниципальных услуг и только потом оптимизация бюджетных расходов на их обеспечение.

Целями данного направления Программы являются:

повышение доступности и качества муниципальных услуг в сфере образования, здравоохранения, культуры, социального обеспечения и в других социально значимых сферах;

привлечение и удержание в бюджетной сфере высокопрофессиональных кадров;

развитие материально-технической базы муниципальных учреждений, в том числе за счет более активного привлечения средств из внебюджетных источников.

Мотивирующими факторами, обеспечивающими качество и доступность услуг, должны стать: формирование для каждого учреждения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) с указанием показателей объема и качества его выполнения; обеспечение контроля за выполнением задания; установление прямой зависимости объема финансового обеспечения выполнения задания от результатов деятельности учреждений;

большая экономическая самостоятельность учреждения и ответственность руководства учреждения за финансовые результаты его деятельности; однозначное определение перечня услуг, финансируемых за счет бюджета, и четкие требования к порядку оказания платных услуг учреждениями и определению их стоимости для потребителя.

Федеральный закон 83-ФЗ от 08.05.2010 г. предполагает установить инструменты и механизмы, последовательное и гибкое применение которых будет направлено на достижение поставленных целей, и будет способствовать реализации Программы повышения эффективности бюджетных расходов, а именно:

- перевод деятельности учреждений на программно-целевую основу путем внедрения механизма формирования заданий для каждого учреждения и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности для бюджетных и автономных учреждений;

- совершенствование механизмов финансового обеспечения деятельности бюджетных и автономных учреждений с расширением объема их прав в рамках выполнения задания и реализации плана финансово-хозяйственной деятельности;

- гибкий и неощутимый для потребителя услуг подход к изменению типа учреждения (т.к. изменение типа не является реорганизацией);

- предоставление права бюджетным и автономным учреждениям заниматься приносящей доход деятельностью с поступлением доходов от этой деятельности в распоряжение учреждений;

- отсутствие субсидиарной ответственности публичных правовых образований по обязательствам бюджетных и автономных учреждений с расширением объема их прав в части осуществления финансово-хозяйственной деятельности и переносом центра ответственности за финансовые результаты деятельности в сторону самих учреждений, при одновременном строгом

мониторинге финансового состояния учреждений и установления ответственности руководителя бюджетного учреждения за превышение предельно допустимого значения кредиторской задолженности учреждения;

- расширение прав бюджетных и автономных учреждений по распоряжению частью находящегося у них на праве оперативного управления государственного (муниципального) имущества.

Для обеспечения реализации полномочий муниципальных учреждений необходимо реализовать заложенный в Бюджетном кодексе Российской Федерации принцип использования проектов муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг при планировании бюджетных проектировок на 2012 - 2013 годы.

В этих целях распорядителям средств бюджета городского округа, разрабатывающим проекты муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг муниципальными учреждениями, необходимо в рамках подготовки проекта бюджета городского округа разрабатывать и представлять в Управление по экономике и финансам Администрации городского округа Похвистнево сводные показатели муниципальных заданий.

8. Развитие информационной системы управления финансами

Одной из важнейших задач на сегодняшний день по-прежнему является развитие существующей информационной системы управления финансами.

Целью развития информационной системы является повышение качества управления муниципальными финансами.

Развитие информационной системы управления финансами должно быть направлено на:

повышение доступности информации о финансовой деятельности органов местного самоуправления путем публикации в открытом доступе отчетов о плановых и фактических результатах деятельности;

создание инструментов для взаимоувязки стратегического и бюджетного планирования, проведение мониторинга достижения конечных результатов целевых программ;

дальнейшую интеграцию процессов составления, исполнения бюджета и бюджетного учета;

обеспечение взаимосвязи бюджетного процесса и процедур размещения заказов для муниципальных нужд;

развитие информационных ресурсов, содержащих информацию о муниципальных заданиях, оказываемых услугах и деятельности органов местного самоуправления.

Выполнение поставленных задач позволит создать инструментарий для принятия более обоснованных решений с целью повышения эффективности бюджетных расходов.

9. Организация реализации Программы

Организация выполнения мероприятий Программы будет осуществляться в рамках ежегодного утверждаемого плана.

Приложение к
Программе повышения эффективности
бюджетных расходов городского
округа Похвистнево Самарской
области до 2012 года

План
мероприятий по реализации в 2011 году Программы по повышению
эффективности бюджетных расходов городского округа Похвистнево на
период до 2012 года

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Ответственные исполнители
1.	Разработка проектов нормативных правовых актов, регламентирующих процедуры создания, реорганизации, изменения типа и ликвидации учреждений, а также утверждение уставов казенных и бюджетных учреждений городского округа Похвистнево и внесения в них изменений, вытекающих из положений Федерального закона от 08.05.2010 № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений»	по плану утвержденному постановлением Администрации городского округа Похвистнево от 30.11.2010 № 1863	УСР, юридический отдел Администрации городского округа, руководители учреждений
2.	Проведение Межведомственной Комиссии по рассмотрению вопросов недоимки по платежам в бюджет, легализации заработной платы и ликвидации убыточности организаций	2011 год (по отдельному плану)	Управление по экономике и финансам (финансовый отдел) Администрации городского округа Похвистнево

3.	Анализ практики разработки, утверждения и реализация ведомственных и муниципальных программ	2011 год (по отдельному плану)	Управление по экономике и финансам (экономический отдел), распорядители средств бюджета городского округа
4.	Утверждение и реализация планов повышения эффективности бюджетных расходов	2011 год (3 и 4 квартал)	Управление по экономике и финансам (финансовый отдел), распорядители средств бюджета городского округа
5.	Установление критериев эффективности и результативности использования бюджетных ассигнований распорядителями средств бюджета городского округа	2011 год (3 квартал)	Управление по экономике и финансам
6.	Установление критериев эффективности и результативности использования бюджетных ассигнований получателями средств бюджета городского округа	2011 год (3 и 4 квартал)	распорядители средств бюджета городского округа