



**АДМИНИСТРАЦИЯ
ГОРОДСКОГО ОКРУГА**

**Похвистнево
Самарской области**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 29.10.2015 № 1560

**Об основных направлениях
бюджетной и налоговой политики
городского округа Похвистнево
Самарской области на 2016-2018 годы**

В соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьей 14 Положения о бюджетном процессе в городском округе Похвистнево Самарской области, утвержденного решением Думы городского округа от 19.09.2012 № 28-192, Администрация городского округа Похвистнево

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Основные направления бюджетной и налоговой политики городского округа Похвистнево Самарской области на 2016-2018 годы (Приложение).
2. Разместить настоящее постановление на официальном сайте Администрации городского округа Похвистнево.
3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя Главы городского округа по экономике и финансам, руководителя Управления по экономике и финансам Администрации городского округа Досову В.А.

И.о.Главы городского округа

Н.Н.Вазлёв

О.А.Кирдяшева 21672

Приложение
к постановлению Администрации
городского округа Похвистнево
Самарской области
от 29.10.2015 № 1560

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной политики бюджета городского округа Похвистнево Самарской области на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов

Основные направления бюджетной политики на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов (далее - Основные направления бюджетной политики) разработаны в соответствии со статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - Бюджетный кодекс), отражают основные цели, задачи и приоритеты, определенные в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 04 декабря 2014 года до 2017 года, содержат базовые принципы, используемые при формировании проекта бюджета городского округа Похвистнево Самарской области на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов.

Целью основных направлений бюджетной политики является определение условий, принимаемых для составления проекта бюджета на 2016 – 2018 годы, основных подходов к его формированию и общего порядка разработки основных характеристик и прогнозируемых параметров местного бюджета, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Задачами основных направлений бюджетной политики является определение подходов к планированию доходов и расходов, источников финансирования местного бюджета.

Итоги реализации бюджетной политики в период до 2015 года

В 2013-2015 годах решение задач социально-экономического развития осуществлялось в условиях преемственности курса бюджетной политики на

обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета городского округа Похвистнево Самарской области.

В результате внесения изменений в Бюджетный кодекс были созданы условия для учета в бюджетном процессе муниципальных программ, являющихся инструментом повышения эффективности бюджетных расходов и создающих условия для повышения качества муниципального управления, бюджетного планирования, эффективности и результативности использования бюджетных средств.

Внедрение принципов формирования программного бюджета предполагает сохранение и усиление роли существенных инструментов бюджетного планирования: реестра расходных обязательств, обоснований бюджетных ассигнований.

В соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации в 2013-2014 годах велась работа по разработке, формированию и реализации муниципальных программ городского округа, начиная с очередного финансового года, а также внесение изменений в ранее утвержденные программы. В связи с этим, подписано постановление Администрации городского округа Похвистнево от 15.10.2013 № 1574 «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке, формировании и реализации, оценки эффективности муниципальных программ городского округа Похвистнево».

В 2013 году действовала 21 целевая программа городского округа, в 2014 году - 22 муниципальных программы городского округа Похвистнево.

В рамках решения задачи по созданию условий для улучшения качества муниципальных услуг была продолжена работа по формированию стимулов для более рационального и экономного использования бюджетных средств.

Для достижения утвержденных плановых показателей деятельности муниципальных учреждений, в целях эффективности их работы, в 2014 году утверждены показатели деятельности муниципальных учреждений культуры,

физической культуры и спорта, молодежной политики, социального обслуживания и социальной защиты населения, дополнительного образования детей и их руководителей (постановления Администрации городского округа Похвистнево №213 от 14.02.2014 (культура), №268 от 25.02.2014 (УДО «детская школа искусств»), №306 от 03.03.2014 (МБУ «ДМО»), №319 от 04.03.2014 (МКУ «Центр Семья», МКУ УСЗН г.о.Похвистнево), №339 от 06.03.2014 (МБУ «Спортивные сооружения»).

Условия реализации программного бюджета и новые формы финансового обеспечения муниципальных услуг потребовали комплексных изменений в организацию системы муниципального финансового контроля.

В соответствии с изменениями в БК РФ в Администрации городского округа Похвистнево образован отдел муниципального финансового контроля, осуществляющий внутренний финансовый контроль средств местного бюджета. Постановлением от 18.12.13 № 2059 утверждено Положение о финансовом контроле, в соответствии с которым расширены полномочия органа финансового контроля в отношении субъектов контроля.

С 2014 года началось масштабное создание и внедрение компонентов государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» в бюджетный процесс.

В 2014 году приняты изменения в Бюджетный кодекс, направленные на систематизацию и повышение прозрачности бюджетного процесса и вступающие в силу с 1 января 2016 года.

В рамках реализации Постановления Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2014 № 151 «О формировании и ведении базовых (отраслевых) перечней государственных и муниципальных услуг и работ, формировании, ведении и утверждении ведомственных перечней государственных услуг и работ, оказываемых и выполняемых федеральными государственными учреждениями, и об общих требованиях к формированию, ведению и утверждению ведомственных перечней государственных (муниципальных) услуг и работ, оказываемых и выполняемых

государственными учреждениями субъектов Российской Федерации (муниципальными учреждениями)», с целью унификации и систематизации муниципальных услуг, оказываемых муниципальными учреждениями, Администрацией городского округа Похвистнево принято постановление от 18.05.2015 № 645 «Об утверждении Порядка формирования, ведения и утверждения ведомственных перечней муниципальных услуг и работ, оказываемых и выполняемых муниципальными бюджетными, автономными и казенными учреждениями городского округа Похвистнево Самарской области». Постановлением Администрации городского округа Похвистнево Самарской области от 08.10.2015 № 1472 утвержден ведомственный перечень муниципальных услуг и работ, оказываемых и выполняемых муниципальными учреждениями городского округа Похвистнево Самарской области в сфере культуры, физической культуры и спорта в качестве основных видов деятельности.

Одним из показателей эффективности бюджетных расходов городского округа Похвистнево является успешное участие городского округа в отборе на получение дотации на стимулирование повышения качества управления муниципальными финансами. В 2014 году городской округ Похвистнево из 37 городских округов и муниципальных районов Самарской области дважды становился получателем дотаций на стимулирование: по итогам 2013 года получена дотация из фонда стимулирования в сумме 2842 тыс.руб., за 1 полугодие 2014 года - в сумме 3394 тыс.руб.

Выполнялись расходные обязательства, определенные Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года. Так в 2013 году выделены субсидии на стимулирующие выплаты за счет средств, полученных из областного бюджета на софинансирование расходных обязательств по вопросам местного значения, предоставляемых с учетом выполнения показателей социально-экономического развития в сумме 4316,0 тыс.рублей, в том числе учреждениям культуры 2250,0 тыс.рублей, физической культуры и спорта 626,0 тыс.рублей, молодежной политики 240,0 тыс.рублей и

дополнительного образования детей 1200,0 тыс.рублей. В 2014 году средняя заработная плата работников культуры составила 18933 рубля, возросла по сравнению с соответствующим периодом прошлого года на 31% (2013 год – 14461 рубль).

В соответствии с приказом Министерства финансов РФ от 21.07.2011 № 86н «Об утверждении порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта» в 2015 году особенно жестко осуществляется контроль за предоставлением информации муниципальными учреждениями об их деятельности и размещения данной информации в сети Интернет www.bus.gov.ru (официальный сайт).

В 2013 году бюджет городского округа Похвистнево по доходам исполнен на сумму 744529,4 тыс.рублей (96,6%), по расходам 707530,8 тыс.рублей (88,9%). Профицит бюджета городского округа Похвистнево за 2013 год составил 36998,6 тыс.рублей.

В 2014 году бюджет городского округа Похвистнево по доходам исполнен на 613555,0 тыс.рублей (90,9%), по расходам 593788,0 тыс.рублей (82,2%). Профицит бюджета городского округа Похвистнево составил 19767,0 тыс.рублей.

Основные задачи бюджетной политики на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов

Основными задачами бюджетной политики на очередной бюджетный период являются:

1. Обеспечение расходных обязательств источниками финансирования как необходимое условие реализации муниципальной политики. Для этого будет подтвержден безусловный приоритет исполнения действующих обязательств. Инициативы и предложения по принятию новых расходных обязательств будут ограничиваться, их рассмотрение будет

возможно после соответствующей оценки их эффективности, пересмотра нормативных правовых актов, устанавливающих действующие расходные обязательства, и учитываться только при условии адекватной оптимизации расходов в заданных бюджетных ограничениях.

2. Дальнейшая реализация принципа формирования бюджета городского округа Похвистнево на основе муниципальных программ, что позволит повысить обоснованность бюджетных ассигнований на этапе их формирования, обеспечит их большую прозрачность для общества и наличие более широких возможностей для оценки их эффективности.

Направления и мероприятия социально-экономической политики, реализуемые в рамках муниципальных программ, должны иметь надежное и просчитанное финансовое обеспечение.

В связи с изменениями, вносимыми в Бюджетный кодекс Российской Федерации, начиная с 2016 года, бюджет городского округа Похвистнево будет формироваться в новой структуре кодов бюджетной классификации расходов Российской Федерации. Учитывая, что с 2013 года бюджет формируется с использованием программно-целевого метода планирования, закономерно, что указанные изменения влекут за собой изменения структуры муниципальных программ. Структура муниципальной программы должна быть сформирована исходя из принципа четкого соответствия планируемых к реализации программных мероприятий целям и задачам муниципальной программы.

Систематический анализ муниципальных программ и расходов на их реализацию должен быть дополнен системой ответственности за достижение поставленных целей взамен действующего контроля формального исполнения планов и объемов расходов на то или иное направления.

3. Обеспечение бюджетной устойчивости и экономической стабильности.

Данная общая задача включает в себя несколько составляющих:

поддержание безопасного уровня дефицита и муниципального долга, предотвращая тем самым условия для возникновения финансовых кризисов;

сохранение относительно постоянного уровня муниципальных расходов в условиях «взлетов и падений» бюджетных доходов;

ограничение роста расходов местного бюджета, не обеспеченных стабильными доходными источниками. Принятие новых расходных обязательств должно в обязательном порядке основываться на оценке прогнозируемых доходов местного бюджета;

сохранение объема муниципального долга на экономически безопасном уровне, позволяющем обеспечивать привлечение заемных средств на условиях реальной возможности обслуживания и погашения данных обязательств.

4. Повышение качества предоставляемых муниципальных услуг. Прежде всего, это относится к таким значимым для общества сферам как образование, социальное обслуживание, культура, физическая культура и спорт.

Ответственность главных распорядителей средств местного бюджета должна осуществляться через контроль за выполнением муниципального задания в полном объеме.

Прозрачность и открытость бюджета и бюджетного процесса для общества.

Бюджетная политика осуществляется в интересах общества. Успех ее реализации зависит не только от действий тех или иных органов власти, но и от того, в какой мере общество понимает эту политику, механизмы и принципы ее реализации.

Этот подход реализован за счет формирования местного бюджета в «программном» формате, что подразумевает «привязку» финансовых ресурсов к конкретным целевым параметрам и результатам, прогнозируемым показателям социально-экономического развития, обсуждение проектов, хода и итога реализации муниципальных программ.

5. Усиление муниципального внешнего и внутреннего финансового контроля за деятельностью муниципальных казенных, бюджетных, автономных учреждений по обеспечению целевого и результативного использования бюджетных средств. Усиление проведения предварительного контроля с целью предупреждения нецелевого и неэффективного расходования бюджетных средств.

Основанная на высоких темпах экономического развития и растущих ценах на ресурсы модель постоянного роста бюджетных расходов к настоящему моменту исчерпала свои возможности. В этих условиях на первый план выходит:

решение задач повышения эффективности расходов и переориентация бюджетных ассигнований в рамках существующих бюджетных ограничений на реализацию приоритетных направлений муниципальной политики;

осуществление мероприятий по совершенствованию бюджетного процесса, развитию системы управления муниципальным долгом, имуществом, финансовыми активами, формированию интегрированной системы управления муниципальными финансами («электронного бюджета»).

Для решения изложенных задач в очередном бюджетном периоде будут реализовываться следующие мероприятия:

1. Повышение качества муниципальных программ и расширение их использования в бюджетном планировании.

2. Повышение эффективности оказания муниципальных услуг. В рамках решения данной задачи будет продолжена работа по созданию стимулов для более рационального и экономного использования бюджетных средств (в том числе при размещении заказов и исполнении обязательств), сокращению доли неэффективных бюджетных расходов.

3. Обеспечение в полном объеме публичных нормативных обязательств.

4. Обеспечение безусловного исполнения социальных Указов Президента, в том числе повышение заработной платы работникам муниципальных учреждений, исходя из параметров повышения, установленных в планах мероприятий изменений в отраслях социальной сферы («дорожных карт»).

5. Мониторинг деятельности муниципальных учреждений с целью оптимизации их расходов.

В 2016 году должна быть завершена работа по формированию нормативных затрат на оказание государственных и муниципальных услуг на основе общих требований к определению нормативных затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг в установленной сфере деятельности, принимаемых в развитие норм бюджетного законодательства федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленных сферах деятельности.

Данные меры позволят установить прозрачную методику определения стоимости каждой государственной (муниципальной) услуги на основании нормативных затрат, рассчитанных в соответствии с единым базовым нормативом затрат, учитывающим экономически обоснованную себестоимость услуги, и корректирующих коэффициентов к нему.

Улучшению качества оказания государственных и муниципальных услуг будет способствовать повышение конкуренции среди юридических лиц, в том числе государственных (муниципальных) учреждений, участвующих в оказании государственных (муниципальных) услуг.

Реализация данных задач будет способствовать обеспечению сбалансированности бюджета и увеличению их финансовых возможностей, а также улучшению качества управления бюджетным процессом на местном уровне.

Основные направления налоговой политики городского округа Похвистнево Самарской области на 2016-2018 годы

Основные направления налоговой политики городского округа Похвистнево на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов подготовлены в рамках составления проекта бюджета городского округа на очередной финансовый год и двухлетний плановый период.

Наличие кризисной ситуации в экономике негативным образом сказывающейся на поступлении доходов в бюджет, вызывает необходимость принятия новых подходов к организации и осуществлению бюджетного процесса.

Администрации городского округа необходимо в 2016 году принять меры, направленные на развитие доходного потенциала в сложившейся экономической ситуации, включающие:

- подготовку прогноза поступлений доходов, исходя из реальной ситуации в экономике;
- оперативную корректировку бюджета городского округа при отклонении поступлений доходов от прогнозных данных;
- осуществление анализа обоснованности и эффективности применения налоговых льгот по местным налогам и принятие мер по их оптимизации;
- обеспечение увеличения поступлений по имущественным налогам, в первую очередь, за счет постановки на учёт неучтённых объектов налогообложения;
- взаимодействие с крупнейшими налогоплательщиками, осуществляющими производственно-хозяйственную деятельность на территории городского округа, в целях обеспечения своевременного и полного выполнения ими налоговых обязательств.

В условиях финансового кризиса, при сокращении общей суммы поступлений налога на доходы физических лиц, являющегося основным доходным источником местного бюджета, возрастает роль неналоговых

доходов, поэтому в 2016 году необходимо усилить работу, направленную на рациональное использование имущества муниципальной казны, что позволит сохранить уровень поступлений доходов. Особое внимание необходимо уделить:

- обеспечению учета и контроля за поступлением арендной платы за пользование муниципальным имуществом, в том числе земельными участками;
- активизировать работу муниципального земельного контроля с целью обеспечения полного охвата муниципальных земель налогообложением;
- повысить эффективность управления муниципальной собственностью и обеспечить планомерность процесса приватизации, которая в наибольшей степени затронет малоэффективные объекты муниципальной собственности, требующие значительных капитальных вложений и использование которых не соответствует целям и задачам деятельности органов местного самоуправления и будет направлена в первую очередь на решение следующих задач:
 - формирование муниципального имущества в соответствии с целевым характером его использования для решения вопросов местного значения;
 - оптимизации структуры муниципальной собственности и расходов на его управление и содержание;
 - повышение эффективности использования муниципального имущества;
 - стимулирования привлечения инвестиций;
 - формирование доходов местного бюджета.