



**АДМИНИСТРАЦИЯ
ГОРОДСКОГО ОКРУГА
Похвистнево
Самарской области
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

От 22.10. 2021 № 1169

**Об основных направлениях
бюджетной и налоговой политики
бюджета городского округа Похвистнево
Самарской области на 2022 год и
плановый период 2023 и 2024 годов**

В соответствии со ст. 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и ст.22 Положения о бюджетном процессе в городском округе Похвистнево Самарской области, утвержденного решением Думы городского округа от 28.04.2021 № 11-57, Администрация городского округа Похвистнево Самарской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Основные направления бюджетной и налоговой политики бюджета городского округа Похвистнево Самарской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (Приложение).
2. Разместить настоящее постановление на официальном сайте Администрации городского округа Похвистнево Самарской области.
3. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заместителя Главы городского округа по экономике и финансам, руководителя Управления по экономике и финансам Администрации городского округа Похвистнево Самарской области Герасимичеву С.Н.

И.о.Главы городского округа

Е.А.Пензин

Войтехович 8(84656)27604

Приложение
к постановлению Администрации
городского округа Похвистнево
Самарской области
от 22.10.2021 № 1169

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

**бюджетной и налоговой политики бюджета городского округа
Похвистнево Самарской области на 2022 год и на плановый период 2023 и
2024 годов**

I. Основные положения

Основные направления бюджетной и налоговой политики городского округа Похвистнево Самарской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов определены в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Посланием Президента Российской Федерации Федеральному собранию от 21.04.2021, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Указами Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204, от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2030 года», Положением о бюджетном процессе в городском округе Похвистнево Самарской области, утвержденным решением Думы городского округа Похвистнево Самарской области от 28.04.2021 № 11-57, с учетом итогов реализации бюджетной и налоговой политики в 2020 - 2021 годах.

Основные направления являются базой для формирования бюджета городского округа Похвистнево Самарской области (далее - городской округ) на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов и определяют стратегию действий в части доходов, расходов бюджета и межбюджетных отношений. Целью основных направлений является определение условий, используемых при составлении проекта бюджета городского округа на 2022 год и плановый

период 2023 и 2024 годов, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета городского округа на 2022-2024 годы.

Основные направления бюджетной и налоговой политики сформированы в условиях экономической ситуации, сложившейся в связи с распространением с 2020 года новой коронавирусной инфекции, с учетом обязательств, предусматриваемых соглашениями о мерах по социально-экономическому развитию.

Основные направления на долгосрочную перспективу сохраняют преемственность реализуемых мер, направленных на повышение эффективности использования доходного потенциала для обеспечения заданных темпов экономического роста, обеспечение эффективности управления и совершенствование программного метода планирования бюджетными расходами, безусловное исполнение принятых социальных обязательств, финансовое обеспечение реализации приоритетных задач, эффективное регулирование муниципального долга.

Базовым принципом бюджетной и налоговой политики является обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета городского округа, решение текущих и перспективных задач наиболее эффективным способом.

Для достижения указанной цели необходимо сосредоточить усилия на решении следующих задач:

- консервативное бюджетное планирование исходя из возможностей доходного потенциала и минимизации размера муниципального долга бюджета городского округа;
- сохранение и развитие доходных источников бюджета городского округа;
- оптимизация расходных обязательств городского округа.

Реализация целей и задач бюджетной и налоговой политики должна основываться на усовершенствованной системе социально-экономического и

бюджетного планирования городского округа, обеспечивающей в том числе и повышение качества прогноза социально-экономического развития городского округа.

Долговая политика в городском округе в 2022-2024 годах, как и ранее, будет исходить из принципа сбалансированности бюджета городского округа.

Так верхний предел внутреннего муниципального долга городского округа Похвистнево составляет:

на 1 января 2022 года - в сумме 89 016 тыс. рублей;

на 1 января 2023 года - в сумме 104 016 тыс. рублей;

на 1 января 2024 года – 125 000 тыс.рублей;

на 1 января 2025 года – 142 000 тыс.рублей.

В 2021 году обеспечена интеграция региональных проектов, направленных на достижение результатов национальных проектов, в муниципальные программы городского округа Похвистнево Самарской области.

Муниципальные программы включают региональные проекты, направленные на реализацию утвержденных Указом Президента Российской Федерации национальных проектов. Бюджетные ассигнования на их реализацию предусмотрены в бюджете. Обеспечено обособление бюджетных ассигнований: каждому проекту присвоено уникальное буквенное обозначение, которое присутствует в коде соответствующего регионального проекта, что позволяет обеспечить прозрачность и возможность осуществления контроля за использованием бюджетных средств выделенных на реализацию национального проекта. В целях эффективного использования бюджетных средств и минимизации рисков неисполнения мероприятий национальных проектов, законодательно установлена возможность перераспределять бюджетные ассигнования, предусмотренные на реализацию национальных проектов, путем внесения изменений в сводную бюджетную роспись бюджета городского округа.

В результате реализации национальных проектов существенно улучшится качество жизни населения городского округа. На реализацию национальных проектов в бюджете выделены значительные ресурсы, первостепенной задачей в предстоящий трехлетний период будет являться обеспечение их рационального освоения.

В настоящее время на территории городского округа активно реализуется 8 Национальных проектов: «Демография»; «Здравоохранение»; «Культура»; «Образование»; «Жилье и городская среда»; «Экология»; «Малое и среднее предпринимательство и поддержка предпринимательской инициативы»; «Международная кооперация и экспорт».

Так в 2021 году в бюджете городского округа предусмотрены расходы на реализацию таких национальных проектов как:

- «Жилье и городская среда» в рамках федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» в сумме 18 284,97 тыс.руб. (средства федерального бюджета – 14 938,82 тыс.руб., средства областного бюджета - 2 431,90 тыс.руб., средства местного бюджета – 914, 25тыс.руб.);

- «Жилье и городская среда» в рамках федерального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» в сумме 196511,37 тыс.руб. (средства фонда содействия реформированию – 169006,75 тыс.руб., средства областного бюджета – 17686,75 тыс.руб., средства местного бюджета – 9817,87тыс.руб.);

- «Экология» в рамках федерального проекта "Оздоровление Волги" на сумму 300 650,69 тыс.руб. (средства федерального бюджета – 258 000 тыс.руб., средства областного бюджета – 39 900 тыс.руб., средства местного бюджета – 2750,69 тыс.руб.).

На очередной финансовый 2022 год и плановой период 2022-2023 годов предполагается продолжить реализацию национальных проектов:

- «Экология» в рамках федерального проекта «Оздоровление Волги» на 2022 год в сумме 152962,46 тыс.рублей (средства федерального бюджета –

131156 тыс.руб., средства областного бюджета – 20283,43 тыс.руб., средства местного бюджета – 1523,03 тыс.руб.);

- «Жилье и городская среда» в рамках федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» в сумме 19673,7 тыс.руб., (средства областного бюджета - 18 609,2 тыс.руб.)

Для обеспечения открытости и прозрачности бюджетных данных, Администрацией городского округа Похвистнево Самарской с 1 января 2020 года области ведется работа по размещению утвержденного состава информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации согласно Приказу Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2016 № 243н «О составе и порядке размещения и предоставления информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации».

Для реализации последних законодательных требований бюджетного законодательства были расширены функциональные возможности системы планирования бюджета «Web -Планирование».

Внедрение Web-технологий в процесс исполнения бюджета даст возможность дальнейшего развития системы юридически значимого документооборота, что позволит значительно сократить количество документов на бумажном носителе и уменьшить время на их согласование. Все пользователи обеспечены возможностью входа в информационную систему через единую точку входа с любого места и устройства. Благодаря этому процесс исполнения бюджета стал более удобным, быстрым, контролируемым и эффективным.

II. Основные итоги бюджетной и налоговой политики

в 2020 - 2021 годах

Основными итогами реализации бюджетной и налоговой политики являются:

повышение сбалансированности и устойчивости бюджета городского округа;

увеличение доходности муниципального имущества, переданного в возмездное пользование, вовлечение в хозяйственный оборот неиспользуемых объектов недвижимости и земельных участков, осуществление муниципального земельного контроля и контроля за использованием муниципального имущества;

проведение мероприятий, направленных на увеличение поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет городского округа, проведение претензионной работы с неплательщиками, осуществление мер принудительного взыскания задолженности. По информации Межрайонной ИФНС №14 по Самарской области сумма задолженности по состоянию на 01.01.2021 составила 10,5 млн. рублей. За истекший период 2021 года происходит снижение данного показателя на 28,6 % что составляет 7,5 млн.рублей;

проведение мероприятий, направленных на легализацию трудовых отношений на территории городского округа;

снижение объема муниципального долга;

привлечение в бюджет городского округа дополнительных межбюджетных трансфертов из вышестоящих бюджетов для софинансирования расходных обязательств городского округа;

разработка и утверждение планов мероприятий по реализации национальных проектов;

оптимизация расходной части бюджета и направление на обязательства приоритетного характера.

В полном объеме осуществлялось финансирование расходных обязательств, связанных с оплатой труда, предоставлением мер социальной поддержки, иных социальных обязательств, кроме того, в приоритетном порядке реализовывались мероприятия, софинансируемые из вышестоящих бюджетов.

Значительный удельный вес в расходной части бюджета в 2021 году занимали расходы на:

- жилищно-коммунальное хозяйство – 31,9 %;
- охрана окружающей среды – 30,1 %;
- образование – 9,6 %;
- общегосударственные вопросы – 9,3 %;
- национальная экономика 5,6%;
- физическая культура и спорт – 4,3 %;
- социальная политика - 4,1 %;
- культура и кинематография -4,0%.

Соблюдая преемственность целей и задач, направленных в предыдущем периоде, бюджетная и налоговая политика городского округа в 2022 – 2024 годах будет строиться на следующих принципах:

обеспечение финансовой устойчивости и сбалансированности бюджета;
увязка стратегического и бюджетного планирования;
внедрение действенных и эффективных инструментов, позволяющих повысить эффективность управления муниципальными финансами.

Одним из необходимых условий обеспечения эффективности бюджетной системы является построение системы открытости информации о бюджетном процессе и финансовых потоках в бюджете. Большое значение имеет доступность соответствующей информации для граждан. С этой целью будет продолжена работа по формированию «бюджета для граждан», расширен состав и содержание информации о бюджете и бюджетном процессе, в том числе на сайте администрации городского округа.

**Динамика основных показателей местного бюджета
за 2020-2021 годы**

млн.руб.

	2020 год (факт)	2021 год (план, с учетом изменений Решением Думы от 24.09.2021 № 16-79)	% к пред.году

Доходы	514,5	977	159
В том числе налоговые и неналоговые доходы	227	267,1	117,7
Безвозмездные поступления	287,5	710	247
Расходы	547,3	1002,4	183,2
Дефицит(-); профицит (+)	-32,8	-25,4	

Бюджет городского округа по расходам в 2020 году сформирован и исполнен на основе 23 муниципальных программ, которые повышают эффективность расходования средств за счет выполнения количественных и качественных целевых показателей, характеризующих достижение целей и решение задач, утвержденных в муниципальных программах. В 2021 году действуют 25 муниципальных программ. При этом программные расходы от общего объема расходов составляют:

- в 2020 году 83,6%;
- в 2021 году 92,1%.

Проектом бюджета на 2022 -2024 годы предусмотрена реализация:

- 2022 год по 24 муниципальным программам – 87%;
- 2023 год по 24 муниципальным программам – 79,5%;
- 2024 год по 19 муниципальным программам – 81,5%.

Формирование бюджета городского округа на основе муниципальных программ позволяет гарантированно обеспечить финансовыми ресурсами действующие расходные обязательства, прозрачно и конкурентно распределять имеющиеся средства.

Фактическое исполнение бюджета городского округа за 9 месяцев 2021 года составило:

- по доходам – 418,7 млн. рублей или 42,9 процента от годовых плановых назначений, в том числе по налоговым и неналоговым доходам – 160,5 млн. рублей или 60,1 процента от годовых плановых назначений;

- по расходам – 440 млн. рублей или 43,9 процента от годовых плановых назначений.

По итогам работы Межведомственной комиссии за 9 месяцев текущего года погашена задолженность по налоговым и неналоговым платежам в бюджет городского округа в сумме 3 млн. рублей.

Формирование и исполнение бюджета городского округа, совершенствование бюджетного процесса в городском округе осуществляется в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

III. Основные направления налоговой политики на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов

Изменения федерального и регионального налогового законодательства, принятые в 2021 году, как и ранее, обусловлены необходимостью поддержания сбалансированности бюджетной системы в целях создания эффективной и стабильной налоговой системы и являются необходимой основой для увеличения доходов бюджетов субъектов Российской Федерации и бюджетов муниципальных образований.

Налоговая политика на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов в области доходов бюджета городского округа ориентирована на сохранение и развитие доходных источников бюджета городского округа с учетом консервативной оценки доходного потенциала.

Приоритеты налоговой политики городского округа направлены на организацию работы по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет городского округа.

Для реализации данного направления необходимо:

- обеспечить мобилизацию налоговых доходов на основе анализа ставок по земельному налогу в отношении земельных участков, предоставленных юридическим и физическим лицам на праве собственности;
- стимулировать развитие малого бизнеса;
- не допускать роста налоговой нагрузки на экономику;

- улучшать инвестиционный климат и поддержку инновационного предпринимательства в городском округе, обеспечить налоговое стимулирование инвестиционной деятельности;

- осуществлять межведомственное взаимодействие для повышения эффективности администрирования налоговых и неналоговых платежей и погашения задолженности по этим платежам;

- провести оптимизацию существующей системы налоговых льгот, обеспечить принцип установления налоговых льгот на временной основе с проведением обязательного анализа эффективности их применения;

- обеспечить повышение эффективности использования муниципальной собственности;

- выявлять причины неплатежей крупнейших недоимщиков и выработать рекомендации по принятию мер к снижению образовавшейся задолженности;

- проводить работу по снижению задолженности, в том числе признанной невозможной к взысканию, по налогам и сборам;

- осуществлять мониторинг законодательства Российской Федерации о налогах и сборах с целью приведения в соответствие с ним муниципальных правовых актов.

IV. Основные направления бюджетной политики на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов

Основные направления бюджетной политики содержат цели, задачи и приоритеты на предстоящий период в сфере формирования доходного потенциала, расходования бюджетных средств, муниципального долга и контроля за использованием бюджетных средств на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов.

Основными направлениями бюджетной политики в области доходов бюджета городского округа являются:

1. Организация работы по увеличению поступлений доходов бюджета городского округа путем:

- изыскания дополнительных резервов доходного потенциала, улучшения администрирования доходов и снижения доли теневого сектора экономики;
- продолжения работы по проведению претензионной работы с должниками перед бюджетом городского округа и по осуществлению мер принудительного взыскания задолженности;
- проведения работы по увеличению налогооблагаемой базы по налогу на имущество физических лиц за счет расширения перечня объектов недвижимости, поставленных на кадастровый учет.

2. Совершенствование управления муниципальным имуществом городского округа путем:

- осуществления контроля за использованием муниципального имущества городского округа, сданного в аренду, а также переданного в оперативное управление, безвозмездное пользование или хозяйственное ведение муниципальным учреждениям и муниципальным предприятиям городского округа;
- продолжения работы по текущей инвентаризации и структурированию имущественного комплекса городского округа;
- проведения анализа показателей эффективности использования и управления муниципальным имуществом городского округа за отчетный период для принятия эффективных решений по управлению и использованию муниципального имущества.

Выдвигая на первый план долгосрочную финансовую устойчивость, необходимо особое внимание обратить на эффективное использование бюджетных средств.

Бюджетная политика в области расходов в 20221-2024 годах будет направлена на дальнейшее развитие экономики и социальной сферы, повышение уровня и качества жизни населения, решение приоритетных для городского округа задач, обеспечение сбалансированности и устойчивости

бюджетной системы городского округа, повышение эффективности бюджетных расходов, развитие программно-целевых методов управления.

Основные приоритеты расходов бюджета городского округа в 2022-2024 годах определены с учетом необходимости решения неотложных проблем экономического и социального развития, достижения целевых показателей, обозначенных в Указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2030 года», (далее – Указы Президента Российской Федерации).

При формировании бюджета городского округа необходимо обеспечить финансированием действующие расходные обязательства.

Принятие новых расходных обязательств должно проводиться с учетом их эффективности и возможных сроков и механизмов реализации в пределах имеющихся ресурсов, ключевыми требованиями должны стать бережливость и максимальная отдача.

Основными направлениями бюджетной политики в области расходов бюджета городского округа являются:

- определение четких приоритетов использования бюджетных средств с учетом текущей экономической ситуации : при планировании бюджетных ассигнований следует детально оценить содержание муниципальных программ городского округа, соизмерив объемы их финансового обеспечения с реальными возможностями бюджета городского округа;
- реализация приоритетных проектов, учитывающих объединение управленческих решений и бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение программных мероприятий, обеспечивающих максимальный вклад в достижение ключевых показателей по соответствующим направлениям;
- применение нормативов материально-технического обеспечения органов местного самоуправления и муниципальных казенных учреждений при планировании бюджетных ассигнований;
- снижение неэффективных трат бюджета городского округа;

- оптимизация контрактной системы в части совершенствования процедур организации закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;

- совершенствование механизмов контроля за исполнением условий контрактов, соотнесение фактических расходов и нормативных затрат, то есть осуществление нормоконтроля;

- повышение ответственности муниципальных учреждений за невыполнение муниципальных заданий, в том числе установление требований об обязательном возврате средств субсидий в бюджет городского округа в случае не достижения объемных показателей, установленных в муниципальном задании;

- обеспечение выполнения ключевых и целевых показателей муниципальных программ, преемственность показателей достижения определенных целей, обозначенных в муниципальных программах, целям и задачам, обозначенным в государственных программах (национальных проектах), для обеспечения их увязки.

Все необходимые меры для организации исполнения бюджета городского округа должны приниматься до начала финансового года.

При этом в первую очередь необходимо обеспечить качество и строгое соблюдение установленных сроков подготовки проектов муниципальных правовых актов, необходимых для исполнения бюджета.

Главные распорядители средств бюджета при исполнении бюджета городского округа должны полагаться на отлаженные бюджетные процедуры и высокий уровень бюджетной дисциплины. Все решения в процессе исполнения бюджета городского округа должны приниматься и реализовываться максимально оперативно, а принятие бюджетных обязательств должно осуществляться в строгом соответствии с законодательством Российской Федерации.

В целях оптимизации расходов местного бюджета и исключения возможности принятия обязательств сверх утвержденных объемов финансового обеспечения продолжится реализация финансовым органом полномочий по контролю в сфере закупок, предусмотренных Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок

товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Долговая политика в 2022-2024 годах будет продолжаться строиться на принципах безусловного исполнения и обслуживания принятых долговых обязательств в полном объеме и в установленные сроки.

Основными направлениями долговой политики городского округа являются:

- поддержание величины муниципального долга городского округа на экономически безопасном уровне;
- распределение долговой нагрузки на городской округ с целью обеспечения ежемесячной сбалансированности бюджета;
- минимизация стоимости заимствований;
- осуществление привлечения новых заимствований с учетом соблюдения ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, в отношении объема муниципального долга и расходов на его обслуживание;
- обеспечение своевременного и полного учета долговых обязательств.

В целях обеспечения стабильного исполнения бюджета городского округа, повышения кредитного рейтинга, характеризующего городской округ как надежного заемщика, своевременно выполняющего долговые обязательства, городской округ в 2022-2024 годах будет проводить взвешенную долговую политику, направленную на оптимизацию объема муниципального долга.