



**АДМИНИСТРАЦИЯ
ГОРОДСКОГО ОКРУГА
Похвистнево
Самарской области**
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 31.10.2019 № 1135

**Об основных направлениях
бюджетной и налоговой политики
бюджета городского округа Похвистнево
Самарской области на 2020 год и на
плановый период 2021 и 2022 годов**

В соответствии со ст. 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и ст.22 Положения о бюджетном процессе в городском округе Похвистнево Самарской области, утвержденного решением Думы городского округа от 21.02.2018 № 36-235, Администрация городского округа Похвистнево Самарской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Основные направления бюджетной и налоговой политики бюджета городского округа Похвистнево Самарской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (Приложение).
2. Разместить настоящее постановление на официальном сайте Администрации городского округа Похвистнево Самарской области.
3. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заместителя Главы городского округа по экономике и финансам, руководителя Управления по экономике и финансам Администрации городского округа Похвистнево Самарской области Герасимичеву С.Н.

Глава городского округа

С.П.Попов

Войтехович 8(84656)27604

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
бюджетной и налоговой политики бюджета городского округа
Похвистнево Самарской области на 2020 год и на плановый период 2021 и
2022 годов

I. Основные положения

Основные направления бюджетной и налоговой политики городского округа Похвистнево Самарской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов определены в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Посланием Президента Российской Федерации Федеральному собранию от 20.02.2019, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года, Положением о бюджетном процессе в городском округе Похвистнево Самарской области, утвержденным решением Думы городского округа Похвистнево Самарской области от 21.02.2018 № 36-235.

В городском округе Похвистнево Самарской области (далее - городской округ) определены следующие приоритеты бюджетной и налоговой политики в сфере управления муниципальными финансами:

- создание условий для устойчивого исполнения бюджета городского округа;
- внедрение проектных принципов управления;
- совершенствование программного метода планирования расходов бюджета городского округа с целью повышения эффективности расходов и их увязка с программными целями и задачами;
- создание условий для равных финансовых возможностей оказания гражданам муниципальных услуг на территории городского округа;
- повышение качества управления муниципальными финансами в общественном секторе;

- проведение мониторинга качества управления муниципальными финансами;

- эффективное регулирование муниципального долга.

Основные направления бюджетной и налоговой политики городского округа на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов определяют основные цели, задачи и направления бюджетной политики городского округа в области доходов и расходов бюджета городского округа, муниципального контроля в финансово-бюджетной сфере и являются основой для составления проекта бюджета городского округа на 2020 и плановый период 2021 и 2022 годов, а также для повышения качества бюджетного процесса, обеспечения рационального, эффективного и результативного расходования бюджетных средств.

Основной целью бюджетной и налоговой политики на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов остается обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета городского округа с учетом текущей экономической ситуации.

Для достижения указанной цели необходимо сосредоточить усилия на решении следующих задач:

- консервативное бюджетное планирование исходя из возможностей доходного потенциала и минимизации размера муниципального долга бюджета городского округа;

- сохранение и развитие доходных источников бюджета городского округа;

- оптимизация расходных обязательств городского округа.

Реализация целей и задач бюджетной и налоговой политики должна основываться на усовершенствованной системе социально-экономического и бюджетного планирования городского округа, обеспечивающей в том числе и повышение качества прогноза социально-экономического развития городского округа.

Долговая политика в городском округе в 2020-2022 годах, как и ранее, будет исходить из принципа сбалансированности бюджета городского округа.

Так верхний предел внутреннего муниципального долга городского округа Похвистнево составляет:

на 1 января 2021 года - в сумме 55000 тыс. рублей;

на 1 января 2022 года – 41000 тыс.рублей;

на 1 января 2023 года – 35400 тыс.рублей.

В 2019 году обеспечена интеграция региональных проектов, направленных на достижение результатов национальных проектов, в

муниципальные программы городского округа Похвистнево Самарской области.

Муниципальные программы включают региональные проекты, направленные на реализацию утвержденных Указом Президента Российской Федерации национальных проектов. Бюджетные ассигнования на их реализацию предусмотрены в бюджете. Обеспечено обособление бюджетных ассигнований: каждому проекту присвоено уникальное буквенное обозначение, которое присутствует в коде соответствующего регионального проекта, что позволяет обеспечить прозрачность и возможность осуществления контроля за использованием бюджетных средств выделенных на реализацию национального проекта. В целях эффективного использования бюджетных средств и минимизации рисков неисполнения мероприятий национальных проектов, законодательно установлена возможность перераспределять бюджетные ассигнования, предусмотренные на реализацию национальных проектов, путем внесения изменений в сводную бюджетную роспись бюджета городского округа.

В результате реализации национальных проектов существенно улучшится качество жизни населения городского округа. На реализацию национальных проектов в бюджете выделены значительные ресурсы, первоочередной задачей в предстоящий трехлетний период будет являться обеспечение их рационального освоения.

В настоящее время на территории городского округа активно реализуется 10 Национальных проектов: «Демография»; «Здравоохранение»; «Культура»; «Образование»; «Жилье и городская среда»; «Экология»; «Малое и среднее предпринимательство и поддержка предпринимательской инициативы»; «Экспорт»; «Производительность труда», «Безопасные и качественные автомобильные дороги».

Так в 2019 году в бюджете городского округа предусмотрены расходы на реализацию таких национальных проектов как:

- «Создание виртуального концертного зала» в рамках федерального проекта «Цифровизация услуг и формирование информационного пространства в сфере культуры» на сумму 494,1 тыс.рублей – средства областного бюджета;

- «Формирование комфортной городской среды на территории городского округа Похвистнево Самарской области на 2018-2022годы» в рамках федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» в сумме 18654,9 тыс.рубль (средства федерального бюджета - 15241,1тыс.руб., средства областного бюджета - 2481,1тыс.руб., средства местного бюджета - 932,7 тыс.руб);

- «Проектирование и строительство детского сада на 150 мест по ул. Губкина, 25 в городском округе Похвистнево» в рамках федерального проекта «Содействие занятости женщин создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» в сумме 41839,9 тыс.рублей (средства федерального бюджета - 25836,1 тыс.руб., средства областного бюджета - 13911,8 тыс.руб., средства местного бюджета - 2092 тыс.руб);
- «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда, признанного таковым до 1 января 2017 года, до 2022 года» в рамках федерального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» в сумме 104884,2 тыс.рублей (Средства фонда содействия реформированию -90200,4тыс.руб., средства областного бюджета - 9439,6тыс.руб., средства местного бюджета - 5244,2 тыс.руб).

Начиная с 1 января 2020 года согласно Приказу Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2016 № 243н «О составе и порядке размещения и предоставления информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации» финансовые органы муниципалитетов обязаны размещать утвержденный состав информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации. В настоящее время по данному вопросу ведется подготовительная работа.

Внедрение Web-технологий в процесс исполнения бюджета даст возможность дальнейшего развития системы юридически значимого документооборота, что позволит значительно сократить количество документов на бумажном носителе и уменьшить время на их согласование. Все пользователи будут обеспечены возможностью входа в информационную систему через единую точку входа с любого места и устройства. Благодаря этому процесс исполнения бюджета станет более удобным, быстрым, контролируемым и эффективным.

II. Основные итоги бюджетной и налоговой политики в 2018 году - 2019 годах

Основные итоги реализации основных направлений бюджетной политики в 2018 - 2019 годах:

- вовлечены в хозяйственный оборот неиспользуемые объекты недвижимости и земельные участки, осуществлен муниципальный земельный контроль;
- продолжена работа, направленная на повышение собираемости платежей в бюджет городского округа, проведение претензионной работы с

должниками перед бюджетом городского округа, осуществление мер принудительного взыскания задолженности;

- привлечены в бюджет городского округа межбюджетные трансферты из федерального и областного бюджетов на условиях софинансирования для решения вопросов местного значения;

- сокращены расходы бюджета городского округа на закупку товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд городского округа при безусловном выполнении гарантированных социальных обязательств городского округа;

- сформированы муниципальные задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в соответствии с общероссийскими базовыми (отраслевыми) перечнями (классификаторами) услуг, а также региональными перечнями (классификаторами) услуг, не включенных в общероссийские базовые (отраслевые) перечни (классификаторы), планирование и распределение бюджетных средств на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) осуществлено в соответствии с нормативным планированием.

Одним из необходимых условий обеспечения эффективности бюджетной системы является построение системы открытости информации о бюджетном процессе и финансовых потоках в бюджете. Большое значение имеет доступность соответствующей информации для граждан. С этой целью будет продолжена работа по формированию «бюджета для граждан», расширен состав и содержание информации о бюджете и бюджетном процессе, в том числе на сайте администрации городского округа.

Динамика основных показателей местного бюджета за 2018-2019 годы

	2018 год (факт) млн.руб	2019 год (план, с учетом изменений Решением Думы от 16.10.2019 № 59-343) млн.руб	% к пред. году
Доходы	627,9	1021,5	162,68%
В том числе налоговые и неналоговые доходы	220,4	243,6	110,53%
Безвозмездные поступления	407,4	777,9	190,94%

Расходы	652,0	1042,4	159,88%
Дефицит(-); профицит (+)	-24,1	-20,9	86,72%

Бюджет городского округа по расходам в 2018 году сформирован и исполнен на основе 22 муниципальных программ, которые повышают эффективность расходования средств за счет выполнения количественных и качественных целевых показателей, характеризующих достижение целей и решение задач, утвержденных в муниципальных программах. В 2019 году действуют 23 муниципальных программы. При этом программные расходы от общего объема расходов составляют:

- в 2018 году 88,11%;
- в 2019 году 91,63%.

Проектом бюджета на 2020 -2022 годы предусмотрена реализация:

- 2020 год по 24 муниципальным программам – 89,32%;
- 2021 год по 18 муниципальным программам - 86,69%;
- 2022 год по 13 муниципальным программам - 74,92%.

Формирование бюджета городского округа на основе муниципальных программ позволяет гарантированно обеспечить финансовыми ресурсами действующие расходные обязательства, прозрачно и конкурентно распределять имеющиеся средства.

Фактическое исполнение бюджета городского округа за 9 месяцев 2019 года составило:

- по доходам – 479,1млн. рублей или 47 процентов от годовых плановых назначений, в том числе по налоговым и неналоговым доходам – 145,2 млн. рублей или 59,6 процентов от годовых плановых назначений;
- по расходам – 458,4 млн. рублей или 44,1процент от годовых плановых назначений.

Основными итогами реализации основных направлений налоговой политики в 2018 - 2019 годах являются:

- продолжение работы Межведомственной комиссии по сокращению недоимки по налогам и сборам в бюджет городского округа и увеличению налогового потенциала бюджета городского округа (далее - Межведомственная комиссия);
- проведение инвентаризации действующих налоговых льгот по местным налогам, предоставленных на основании решений Думы городского округа, и осуществление оценки их эффективности;
- выявление организаций, осуществляющих деятельность на территории городского округа и (или) имеющих объекты недвижимого имущества на

территории городского округа, но не зарегистрированных и (или) не представляющих налоговую отчетность и сведения в территориальный налоговый орган Федеральной налоговой службы.

По итогам работы Межведомственной комиссии за 9 месяцев текущего года погашена задолженность по налоговым и неналоговым платежам в бюджет городского округа в сумме 4,9 млн. рублей.

Формирование и исполнение бюджета городского округа, совершенствование бюджетного процесса в городском округе осуществляется в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

III. Основные направления налоговой политики на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов

Изменения федерального и регионального налогового законодательства, принятые в 2019 году, как и ранее, обусловлены необходимостью поддержания сбалансированности бюджетной системы в целях создания эффективной и стабильной налоговой системы и являются необходимой основой для увеличения доходов бюджетов субъектов Российской Федерации и бюджетов муниципальных образований.

Налоговая политика на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов в области доходов бюджета городского округа ориентирована на сохранение и развитие доходных источников бюджета городского округа с учетом консервативной оценки доходного потенциала.

Приоритеты налоговой политики городского округа направлены на организацию работы по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет городского округа.

Для реализации данного направления необходимо:

- обеспечить мобилизацию налоговых доходов на основе анализа ставок по земельному налогу в отношении земельных участков, предоставленных юридическим и физическим лицам на праве собственности;
- стимулировать развитие малого бизнеса;
- не допускать роста налоговой нагрузки на экономику;
- улучшать инвестиционный климат и поддержку инновационного предпринимательства в городском округе, обеспечить налоговое стимулирование инвестиционной деятельности;
- осуществлять межведомственное взаимодействие для повышения эффективности администрирования налоговых и неналоговых платежей и погашения задолженности по этим платежам;

- провести оптимизацию существующей системы налоговых льгот, обеспечить принцип установления налоговых льгот на временной основе с проведением обязательного анализа эффективности их применения;

- обеспечить повышение эффективности использования муниципальной собственности;

- выявлять причины неплатежей крупнейших недоимщиков и выработать рекомендации по принятию мер к снижению образовавшейся задолженности;

- проводить работу по снижению задолженности, в том числе признанной невозможной к взысканию, по налогам и сборам;

- осуществлять мониторинг законодательства Российской Федерации о налогах и сборах с целью приведения в соответствие с ним муниципальных правовых актов.

IV. Основные направления бюджетной политики на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов

Основные направления бюджетной политики содержат цели, задачи и приоритеты на предстоящий период в сфере формирования доходного потенциала, расходования бюджетных средств, муниципального долга и контроля за использованием бюджетных средств на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

Основными направлениями бюджетной политики в области доходов бюджета городского округа являются:

1. Организация работы по увеличению поступлений доходов бюджета городского округа путем:

- изыскания дополнительных резервов доходного потенциала, улучшения администрирования доходов и снижения доли теневого сектора экономики;

- продолжения работы по проведению претензионной работы с должниками перед бюджетом городского округа и по осуществлению мер принудительного взыскания задолженности;

- проведения работы по увеличению налогооблагаемой базы по налогу на имущество физических лиц за счет расширения перечня объектов недвижимости, поставленных на кадастровый учет.

2. Совершенствование управления муниципальным имуществом городского округа путем:

- осуществления контроля за использованием муниципального имущества городского округа, сданного в аренду, а также переданного в оперативное управление, безвозмездное пользование или хозяйственное ведение

муниципальным учреждениям и муниципальным предприятиям городского округа;

- продолжения работы по текущей инвентаризации и структурированию имущественного комплекса городского округа;

- проведения анализа показателей эффективности использования и управления муниципальным имуществом городского округа за отчетный период для принятия эффективных решений по управлению и использованию муниципального имущества.

Выдвигая на первый план долгосрочную финансовую устойчивость, необходимо особое внимание обратить на эффективное использование бюджетных средств.

Бюджетная политика в области расходов в 2020-2022 годах будет направлена на дальнейшее развитие экономики и социальной сферы, повышение уровня и качества жизни населения, решение приоритетных для городского округа задач, обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы городского округа, повышение эффективности бюджетных расходов, развитие программно-целевых методов управления.

Основные приоритеты расходов бюджета городского округа в 2020-2022 годах определены с учетом необходимости решения неотложных проблем экономического и социального развития, достижения целевых показателей, обозначенных в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее – Указ Президента Российской Федерации).

При формировании бюджета городского округа необходимо обеспечить финансированием действующие расходные обязательства.

Принятие новых расходных обязательств должно проводиться с учетом их эффективности и возможных сроков и механизмов реализации в пределах имеющихся ресурсов.

Бюджетная политика в части расходов бюджета городского округа должна отвечать принципам консервативного бюджетного планирования и быть направлена на дальнейшее повышение эффективности расходов бюджета.

Ключевыми требованиями к расходной части бюджета городского округа должны стать бережливость и максимальная отдача.

Основными направлениями бюджетной политики в области расходов бюджета городского округа являются:

- определение четких приоритетов использования бюджетных средств с учетом текущей экономической ситуации: при планировании бюджетных

ассигнований следует детально оценить содержание муниципальных программ городского округа, соизмерив объемы их финансового обеспечения с реальными возможностями бюджета городского округа;

- реализация приоритетных проектов, учитывающих объединение управленческих решений и бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение программных мероприятий, обеспечивающих максимальный вклад в достижение ключевых показателей по соответствующим направлениям;

- применение нормативов материально-технического обеспечения органов местного самоуправления и муниципальных казенных учреждений при планировании бюджетных ассигнований;

- бережливость и максимальная отдача, снижение неэффективных трат бюджета городского округа, обеспечение исполнения гарантированных расходных обязательств городского округа, одновременный пересмотр бюджетных затрат на закупку товаров, работ и услуг для муниципальных нужд и нужд муниципальных учреждений, объемов субсидий из бюджета городского округа иным некоммерческим организациям, юридическим лицам (кроме муниципальных учреждений), индивидуальным предпринимателям, а также иных возможных к сокращению расходов;

- принятие решений, направленных на достижение в полном объеме уровня оплаты труда работников муниципальных учреждений социальной сферы в соответствии с Указом Президента Российской Федерации;

- повышение эффективности функционирования контрактной системы в части совершенствования системы организации закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;

- совершенствование механизмов контроля за соблюдением требований законодательства в сфере закупок и исполнением условий контрактов, соотнесение фактических расходов и нормативных затрат, то есть осуществление нормоконтроля;

- увязка муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг с целями муниципальных программ;

- повышение ответственности муниципальных учреждений за невыполнение муниципальных заданий, в том числе установление требований об обязательном возврате средств субсидий в бюджет городского округа в случае не достижения объемных показателей, установленных в муниципальном задании;

- обеспечение выполнения ключевых и целевых показателей муниципальных программ, преемственность показателей достижения определенных целей, обозначенных в муниципальных программах, целям и

задачам, обозначенным в государственных программах, для обеспечения их увязки;

- усиление контроля за выполнением муниципальными учреждениями городского округа муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), включая проведение оценки соответствия качества фактически оказанных муниципальных услуг (выполненных работ) утвержденным требованиям к качеству, с изучением мнения населения о качестве оказываемых муниципальных услуг (выполняемых работ).

Все необходимые меры для организации исполнения бюджета городского округа должны приниматься до начала финансового года.

При этом в первую очередь необходимо обеспечить качество и строгое соблюдение установленных сроков подготовки проектов муниципальных правовых актов, необходимых для исполнения бюджета.

Главные распорядители средств бюджета при исполнении бюджета городского округа должны полагаться на отлаженные бюджетные процедуры и высокий уровень бюджетной дисциплины. Все решения в процессе исполнения бюджета городского округа должны приниматься и реализовываться максимально оперативно, а принятие бюджетных обязательств должно осуществляться в строгом соответствии с законодательством Российской Федерации.

При исполнении бюджета городского округа требуется усилить контроль в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Долговая политика в 2020-2022 годах будет продолжать строиться на принципах безусловного исполнения и обслуживания принятых долговых обязательств в полном объеме и в установленные сроки.

Основными направлениями долговой политики городского округа являются:

- поддержание величины муниципального долга городского округа на экономически безопасном уровне;

- распределение долговой нагрузки на городской округ с целью обеспечения ежемесячной сбалансированности бюджета;

- минимизация стоимости заимствований;

- осуществление привлечения новых заимствований с учетом соблюдения ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, в отношении объема муниципального долга и расходов на его обслуживание;

- обеспечение своевременного и полного учета долговых обязательств.

В целях обеспечения стабильного исполнения бюджета городского округа, повышения кредитного рейтинга, характеризующего городской округ как надежного заемщика, своевременно выполняющего долговые

обязательства, городской округ в 2020-2022 годах будет проводить взвешенную долговую политику, направленную на оптимизацию объема муниципального долга.