



**АДМИНИСТРАЦИЯ
ГОРОДСКОГО ОКРУГА
Похвистнево
Самарской области
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 22.10.2020 № 1069

**Об основных направлениях
бюджетной и налоговой политики
бюджета городского округа Похвистнево
Самарской области на 2021 год и
плановый период 2022 и 2023 годов**

В соответствии со ст. 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и ст.22 Положения о бюджетном процессе в городском округе Похвистнево Самарской области, утвержденного решением Думы городского округа от 21.02.2018 № 36-235, Администрация городского округа Похвистнево Самарской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Основные направления бюджетной и налоговой политики бюджета городского округа Похвистнево Самарской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (Приложение).

2. Разместить настоящее постановление на официальном сайте Администрации городского округа Похвистнево Самарской области.

3. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заместителя Главы городского округа по экономике и финансам, руководителя Управления по экономике и финансам Администрации городского округа Похвистнево Самарской области Герасимичеву С.Н.

Глава городского округа

Войтехович 8(84656)27604

С.П.Попов

Приложение
к постановлению Администрации
городского округа Похвистнево
Самарской области
от 22.10.2020 № 1069

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
бюджетной и налоговой политики бюджета городского округа
Похвистнево Самарской области на 2021 год и на плановый период 2022 и
2023 годов

I. Основные положения

Основные направления бюджетной и налоговой политики городского округа Похвистнево Самарской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов определены в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Посланием Президента Российской Федерации Федеральному собранию от 15.01.2020, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Положением о бюджетном процессе в городском округе Похвистнево Самарской области, утвержденным решением Думы городского округа Похвистнево Самарской области от 21.02.2018 № 36-235, с учетом итогов реализации бюджетной и налоговой политики в 2019 - 2020 годах.

Основные направления являются базой для формирования бюджета городского округа Похвистнево Самарской области (далее - городской округ) на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов и определяют стратегию действий в части доходов, расходов бюджета и межбюджетных отношений. Целью основных направлений является определение условий, используемых при составлении проекта бюджета городского округа на 2021 год и плановый

период 2022 и 2023 годов, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета городского округа на 2021-2023 годы.

Основные направления на долгосрочную перспективу сохраняют преемственность реализуемых мер, направленных на повышение эффективности использования доходного потенциала для обеспечения заданных темпов экономического роста, обеспечение эффективности управления и совершенствование программного метода планирования бюджетными расходами, безусловное исполнение принятых социальных обязательств, финансовое обеспечение реализации приоритетных задач, эффективное регулирование муниципального долга.

Базовым принципом бюджетной и налоговой политики является обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета городского округа, решение текущих и перспективных задач наиболее эффективным способом.

Для достижения указанной цели необходимо сосредоточить усилия на решении следующих задач:

- консервативное бюджетное планирование исходя из возможностей доходного потенциала и минимизации размера муниципального долга бюджета городского округа;
- сохранение и развитие доходных источников бюджета городского округа;
- оптимизация расходных обязательств городского округа.

Реализация целей и задач бюджетной и налоговой политики должна основываться на усовершенствованной системе социально-экономического и бюджетного планирования городского округа, обеспечивающей в том числе и повышение качества прогноза социально-экономического развития городского округа.

Долговая политика в городском округе в 2021-2023 годах, как и ранее, будет исходить из принципа сбалансированности бюджета городского округа.

Так верхний предел внутреннего муниципального долга городского округа Похвистнево составляет:

на 1 января 2021 года - в сумме 66 000 тыс. рублей;

на 1 января 2022 года - в сумме 90 000 тыс. рублей;

на 1 января 2023 года – 100 000 тыс.рублей;

на 1 января 2024 года – 110 000 тыс.рублей.

В 2020 году обеспечена интеграция региональных проектов, направленных на достижение результатов национальных проектов, в муниципальные программы городского округа Похвистнево Самарской области.

Муниципальные программы включают региональные проекты, направленные на реализацию утвержденных Указом Президента Российской Федерации национальных проектов. Бюджетные ассигнования на их реализацию предусмотрены в бюджете. Обеспечено обособление бюджетных ассигнований: каждому проекту присвоено уникальное буквенное обозначение, которое присутствует в коде соответствующего регионального проекта, что позволяет обеспечить прозрачность и возможность осуществления контроля за использованием бюджетных средств выделенных на реализацию национального проекта. В целях эффективного использования бюджетных средств и минимизации рисков неисполнения мероприятий национальных проектов, законодательно установлена возможность перераспределять бюджетные ассигнования, предусмотренные на реализацию национальных проектов, путем внесения изменений в сводную бюджетную роспись бюджета городского округа.

В результате реализации национальных проектов существенно улучшится качество жизни населения городского округа. На реализацию национальных проектов в бюджете выделены значительные ресурсы, первостепенной задачей в предстоящий трехлетний период будет являться обеспечение их рационального освоения.

В настоящее время на территории городского округа активно реализуется 9 Национальных проектов: «Демография»; «Здравоохранение»; «Культура»; «Образование»; «Жилье и городская среда»; «Экология»; «Малое и среднее предпринимательство и поддержка предпринимательской инициативы»; «Экспорт»; «Безопасные и качественные автомобильные дороги».

Так в 2020 году в бюджете городского округа предусмотрены расходы на реализацию таких национальных проектов как:

- «Жилье и городская среда» в рамках федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» в сумме 18566,9 тыс.руб. (средства федерального бюджета – 15169,1тыс.руб., средства областного бюджета - 2469,4тыс.руб., средства местного бюджета - 928,3 тыс.руб.);

- «Жилье и городская среда» в рамках федерального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» в сумме 190098 тыс.руб. (средства фонда содействия реформированию – 166705 тыс.руб., средства областного бюджета – 17445,9 тыс.руб., средства местного бюджета – 5947,1тыс.руб.);

- «Культура» в рамках федерального проекта "Обеспечение качественно нового уровня развития инфраструктуры культуры" на сумму 5735,3 тыс.руб. (средства федерального бюджета – 4439,1 тыс.руб., средства областного бюджета – 722,7 тыс.руб., средства местного бюджета – 573,5 тыс.руб.).

На очередной финансовый 2021 год и плановой период 2022-2023 годов предполагается продолжить реализацию национальных проектов:

- ««Жилье и городская среда»» в рамках федерального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» на 2021 год в сумме 85491,9 тыс.руб. (средства фонда содействия реформированию – 68335,8 тыс.руб., средства областного бюджета – 7151,4 тыс.руб., средства местного бюджета – 10004,7тыс.руб.);

- «Экология» в рамках федерального проекта «Оздоровление Волги» на 2021 год в сумме 300000 тыс.руб. (средства федерального бюджета – 258000 тыс.руб., средства областного бюджета – 39900 тыс.руб., средства местного

бюджета – 2100 тыс.руб.) на 2022 год в сумме 152507 тыс.рублей (средства федерального бюджета – 131156 тыс.руб., средства областного бюджета – 20283 тыс.руб., средства местного бюджета – 1068 тыс.руб.);

Для обеспечения открытости и прозрачности бюджетных данных, Администрацией городского округа Похвистнево Самарской с 1 января 2020 года области ведется работа по размещению утвержденного состава информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации согласно Приказу Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2016 № 243н «О составе и порядке размещения и предоставления информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации».

Для реализации последних законодательных требований бюджетного законодательства были расширены функциональные возможности системы планирования бюджета «Web -Планирование».

Внедрение Web-технологий в процесс исполнения бюджета даст возможность дальнейшего развития системы юридически значимого документооборота, что позволит значительно сократить количество документов на бумажном носителе и уменьшить время на их согласование. Все пользователи обеспечены возможностью входа в информационную систему через единую точку входа с любого места и устройства. Благодаря этому процесс исполнения бюджета стал более удобным, быстрым, контролируемым и эффективным.

II. Основные итоги бюджетной и налоговой политики

в 2019 - 2020 годах

Основными итогами реализации бюджетной и налоговой политики являются:

повышение сбалансированности и устойчивости бюджета городского округа;

увеличение доходности муниципального имущества, переданного в возмездное пользование, вовлечение в хозяйственный оборот неиспользуемых

объектов недвижимости и земельных участков, осуществление муниципального земельного контроля и контроля за использованием муниципального имущества;

проведение мероприятий, направленных на увеличение поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет городского округа, проведение претензионной работы с неплательщиками, осуществление мер принудительного взыскания задолженности. По информации Межрайонной ИФНС №14 по Самарской области сумма задолженности по состоянию на 01.01.2020 составила 14,8 млн. рублей. За истекший период 2020 года происходит снижение данного показателя на 15,5 % что составляет 2,3 млн.рублей;

привлечение в бюджет городского округа дополнительных межбюджетных трансфертов из вышестоящих бюджетов для финансирования расходных обязательств городского округа;

разработка и утверждение планов мероприятий по реализации национальных проектов;

оптимизация расходной части бюджета и направление на обязательства приоритетного характера. В полном объеме осуществлялось финансирование расходных обязательств, связанных с оплатой труда, предоставлением мер социальной поддержки, иных социальных обязательств, кроме того, в приоритетном порядке реализовывались мероприятия, софинансируемые из вышестоящих бюджетов. Значительный удельный вес в расходной части бюджета в 2020 году занимали расходы на:

- жилищно-коммунальное хозяйство – 32,5 %;
- общегосударственные вопросы – 17,8 %;
- социальная политика - 14,6 %;
- образование – 11,6 %;
- культура и кинематография -9,8%
- национальная экономика – 7,7%;
- физическая культура и спорт – 4 %.

проведение мероприятий, направленных на легализацию трудовых отношений на территории городского округа;

снижение объема муниципального долга.

Соблюдая преемственность целей и задач, направленных в предыдущем периоде, бюджетная и налоговая политика городского округа в 2021 – 2023 годах будет строиться на следующих принципах:

обеспечение финансовой устойчивости и сбалансированности бюджета;

увязка стратегического и бюджетного планирования;

внедрение действенных и эффективных инструментов, позволяющих повысить эффективность управления муниципальными финансами.

Одним из необходимых условий обеспечения эффективности бюджетной системы является построение системы открытости информации о бюджетном процессе и финансовых потоках в бюджете. Большое значение имеет доступность соответствующей информации для граждан. С этой целью будет продолжена работа по формированию «бюджета для граждан», расширен состав и содержание информации о бюджете и бюджетном процессе, в том числе на сайте администрации городского округа.

**Динамика основных показателей местного бюджета
за 2019-2020 годы**

млн.руб.

	2019 год (факт)	2020 год (план, с учетом изменений Решением Думы от 23.09.2020 № 1-9)	% к пред.году
Доходы	930,7	672,3	72,2%

В том числе налоговые и неналоговые доходы	213,5	232,6	108,9%
Безвозмездные поступления	717,2	439,7	61,3%
Расходы	921,6	695,6	75,5%
Дефицит(-); профицит (+)	9,1	-23,3	

Бюджет городского округа по расходам в 2019 году сформирован и исполнен на основе 23 муниципальных программ, которые повышают эффективность расходования средств за счет выполнения количественных и качественных целевых показателей, характеризующих достижение целей и решение задач, утвержденных в муниципальных программах. В 2020 году действуют 24 муниципальные программы. При этом программные расходы от общего объема расходов составляют:

- в 2019 году 89,6%;
- в 2020 году 87,0%.

Проектом бюджета на 2021 -2023 годы предусмотрена реализация:

- 2021 год по 25 муниципальным программам – 93,3%;
- 2022 год по 21 муниципальной программе – 88,0%;
- 2023 год по 20 муниципальным программам – 80,9%.

Формирование бюджета городского округа на основе муниципальных программ позволяет гарантированно обеспечить финансовыми ресурсами действующие расходные обязательства, прозрачно и конкурентно распределять имеющиеся средства.

Фактическое исполнение бюджета городского округа за 9 месяцев 2020 года составило:

- по доходам – 349,1млн. рублей или 51,9 процента от годовых плановых назначений, в том числе по налоговым и неналоговым доходам – 146,5 млн. рублей или 63 процента от годовых плановых назначений;

- по расходам – 370,6 млн. рублей или 53,3 процента от годовых плановых назначений.

По итогам работы Межведомственной комиссии за 9 месяцев текущего года погашена задолженность по налоговым и неналоговым платежам в бюджет городского округа в сумме 2,3 млн. рублей.

Формирование и исполнение бюджета городского округа, совершенствование бюджетного процесса в городском округе осуществляется в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

III. Основные направления налоговой политики на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов

Изменения федерального и регионального налогового законодательства, принятые в 2020 году, как и ранее, обусловлены необходимостью поддержания сбалансированности бюджетной системы в целях создания эффективной и стабильной налоговой системы и являются необходимой основой для увеличения доходов бюджетов субъектов Российской Федерации и бюджетов муниципальных образований.

Налоговая политика на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов в области доходов бюджета городского округа ориентирована на сохранение и развитие доходных источников бюджета городского округа с учетом консервативной оценки доходного потенциала.

Приоритеты налоговой политики городского округа направлены на организацию работы по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет городского округа.

Для реализации данного направления необходимо:

- обеспечить мобилизацию налоговых доходов на основе анализа ставок по земельному налогу в отношении земельных участков, предоставленных юридическим и физическим лицам на праве собственности;
- стимулировать развитие малого бизнеса;
- не допускать роста налоговой нагрузки на экономику;

- улучшать инвестиционный климат и поддержку инновационного предпринимательства в городском округе, обеспечить налоговое стимулирование инвестиционной деятельности;

- осуществлять межведомственное взаимодействие для повышения эффективности администрирования налоговых и неналоговых платежей и погашения задолженности по этим платежам;

- провести оптимизацию существующей системы налоговых льгот, обеспечить принцип установления налоговых льгот на временной основе с проведением обязательного анализа эффективности их применения;

- обеспечить повышение эффективности использования муниципальной собственности;

- выявлять причины неплатежей крупнейших недоимщиков и выработать рекомендации по принятию мер к снижению образовавшейся задолженности;

- проводить работу по снижению задолженности, в том числе признанной невозможной к взысканию, по налогам и сборам;

- осуществлять мониторинг законодательства Российской Федерации о налогах и сборах с целью приведения в соответствие с ним муниципальных правовых актов.

IV. Основные направления бюджетной политики на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов

Основные направления бюджетной политики содержат цели, задачи и приоритеты на предстоящий период в сфере формирования доходного потенциала, расходования бюджетных средств, муниципального долга и контроля за использованием бюджетных средств на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов.

Основными направлениями бюджетной политики в области доходов бюджета городского округа являются:

1. Организация работы по увеличению поступлений доходов бюджета городского округа путем:

- изыскания дополнительных резервов доходного потенциала, улучшения администрирования доходов и снижения доли теневого сектора экономики;

- продолжения работы по проведению претензионной работы с должниками перед бюджетом городского округа и по осуществлению мер принудительного взыскания задолженности;

- проведения работы по увеличению налогооблагаемой базы по налогу на имущество физических лиц за счет расширения перечня объектов недвижимости, поставленных на кадастровый учет.

2. Совершенствование управления муниципальным имуществом городского округа путем:

- осуществления контроля за использованием муниципального имущества городского округа, сданного в аренду, а также переданного в оперативное управление, безвозмездное пользование или хозяйственное ведение муниципальным учреждениям и муниципальным предприятиям городского округа;

- продолжения работы по текущей инвентаризации и структурированию имущественного комплекса городского округа;

- проведения анализа показателей эффективности использования и управления муниципальным имуществом городского округа за отчетный период для принятия эффективных решений по управлению и использованию муниципального имущества.

Выдвигая на первый план долгосрочную финансовую устойчивость, необходимо особое внимание обратить на эффективное использование бюджетных средств.

Бюджетная политика в области расходов в 2021-2023 годах будет направлена на дальнейшее развитие экономики и социальной сферы,

повышение уровня и качества жизни населения, решение приоритетных для городского округа задач, обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы городского округа, повышение эффективности бюджетных расходов, развитие программно-целевых методов управления.

Основные приоритеты расходов бюджета городского округа в 2021-2023 годах определены с учетом необходимости решения неотложных проблем экономического и социального развития, достижения целевых показателей, обозначенных в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее – Указ Президента Российской Федерации).

При формировании бюджета городского округа необходимо обеспечить финансированием действующие расходные обязательства.

Принятие новых расходных обязательств должно проводиться с учетом их эффективности и возможных сроков и механизмов реализации в пределах имеющихся ресурсов.

Бюджетная политика в части расходов бюджета городского округа должна отвечать принципам консервативного бюджетного планирования и быть направлена на дальнейшее повышение эффективности расходов бюджета.

Ключевыми требованиями к расходной части бюджета городского округа должны стать бережливость и максимальная отдача.

Основными направлениями бюджетной политики в области расходов бюджета городского округа являются:

- определение четких приоритетов использования бюджетных средств с учетом текущей экономической ситуации: при планировании бюджетных ассигнований следует детально оценить содержание муниципальных программ городского округа, соразмерив объемы их финансового обеспечения с реальными возможностями бюджета городского округа;

- реализация приоритетных проектов, учитывающих объединение управленческих решений и бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение программных мероприятий, обеспечивающих максимальный вклад в достижение ключевых показателей по соответствующим направлениям;

- применение нормативов материально-технического обеспечения органов местного самоуправления и муниципальных казенных учреждений при планировании бюджетных ассигнований;

- бережливость и максимальная отдача, снижение неэффективных трат бюджета городского округа, обеспечение исполнения гарантированных расходных обязательств городского округа, одновременный пересмотр бюджетных затрат на закупку товаров, работ и услуг для муниципальных нужд и нужд муниципальных учреждений, объемов субсидий из бюджета городского округа иным некоммерческим организациям, юридическим лицам (кроме муниципальных учреждений), индивидуальным предпринимателям, а также иных возможных к сокращению расходов;

- принятие решений, направленных на достижение в полном объеме уровня оплаты труда работников муниципальных учреждений социальной сферы в соответствии с Указом Президента Российской Федерации;

- повышение эффективности функционирования контрактной системы в части совершенствования системы организации закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;

- совершенствование механизмов контроля за соблюдением требований законодательства в сфере закупок и исполнением условий контрактов, соотнесение фактических расходов и нормативных затрат, то есть осуществление нормоконтроля;

- увязка муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг с целями муниципальных программ;

- повышение ответственности муниципальных учреждений за невыполнение муниципальных заданий, в том числе установление требований

об обязательном возврате средств субсидий в бюджет городского округа в случае не достижения объемных показателей, установленных в муниципальном задании;

- обеспечение выполнения ключевых и целевых показателей муниципальных программ, преобладание показателей достижения определенных целей, обозначенных в муниципальных программах, целям и задачам, обозначенным в государственных программах, для обеспечения их увязки;

- усиление контроля за выполнением муниципальными учреждениями городского округа муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), включая проведение оценки соответствия качества фактически оказанных муниципальных услуг (выполненных работ) утвержденным требованиям к качеству, с изучением мнения населения о качестве оказываемых муниципальных услуг (выполняемых работ).

Все необходимые меры для организации исполнения бюджета городского округа должны приниматься до начала финансового года.

При этом в первую очередь необходимо обеспечить качество и строгое соблюдение установленных сроков подготовки проектов муниципальных правовых актов, необходимых для исполнения бюджета.

Главные распорядители средств бюджета при исполнении бюджета городского округа должны полагаться на отлаженные бюджетные процедуры и высокий уровень бюджетной дисциплины. Все решения в процессе исполнения бюджета городского округа должны приниматься и реализовываться максимально оперативно, а принятие бюджетных обязательств должно осуществляться в строгом соответствии с законодательством Российской Федерации.

В целях оптимизации расходов местного бюджета и исключения возможности принятия обязательств сверх утвержденных объемов финансового обеспечения продолжится реализация финансовым органом полномочий по контролю в сфере закупок, предусмотренных Федеральным

законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Долговая политика в 2021-2023 годах будет продолжать строиться на принципах безусловного исполнения и обслуживания принятых долговых обязательств в полном объеме и в установленные сроки.

Основными направлениями долговой политики городского округа являются:

- поддержание величины муниципального долга городского округа на экономически безопасном уровне;
- распределение долговой нагрузки на городской округ с целью обеспечения ежемесячной сбалансированности бюджета;
- минимизация стоимости заимствований;
- осуществление привлечения новых заимствований с учетом соблюдения ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, в отношении объема муниципального долга и расходов на его обслуживание;
- обеспечение своевременного и полного учета долговых обязательств.

В целях обеспечения стабильного исполнения бюджета городского округа, повышения кредитного рейтинга, характеризующего городской округ как надежного заемщика, своевременно выполняющего долговые обязательства, городской округ в 2021-2023 годах будет проводить взвешенную долговую политику, направленную на оптимизацию объема муниципального долга.